



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2022

## ■ Содержание

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» .....4**

### **ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» В 2022 ГОДУ .....12**

Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий .....26

Иные услуги, оказываемые ФАУ «Главгосэкспертиза России».....37

Реализация полномочий оператора ГИС ЕГРЗ.....38

Деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» в сфере ценообразования и сметного нормирования.....41

Выполнение государственного задания .....49

**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» ..... 52**

**ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ПОДХОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ..... 58**

**ПОСТРОЕНИЕ ЕДИНОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ..... 70**

**ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ ..... 74**

**УПРАВЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ ..... 78**

**КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА..... 82**

**УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР ..... 88**

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ, СТРОИТЕЛЬНЫМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ..... 94**

**ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2023 ГОД ..... 100**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ЗНАЧИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2022 ГОДУ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.....104**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ПО ВОПРОСАМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, УТВЕРЖДЕННЫХ И АКТУАЛИЗИРОВАННЫХ В 2022 ГОДУ .....112**



# ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»

**01** »

**Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» — некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ и оказания услуг в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости, объектов капитального строительства, а также в сфере нормирования и ценообразования при проектировании в строительстве.**

ПОЛНОЕ НАИМЕНОВАНИЕ	Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы»
СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ	ФАУ «Главгосэкспертиза России»
НАЧАЛЬНИК	Манылов Игорь Евгеньевич
УЧРЕДИТЕЛЬ И СОБСТВЕННИК ИМУЩЕСТВА	Российская Федерация
ОРГАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ УЧРЕДИТЕЛЯ ОТ ИМЕНИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
АДРЕС МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ	г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 42, стр. 1-2
АДРЕС В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»	<a href="https://gge.ru">https://gge.ru</a>

Команда профессионалов ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее также — Учреждение) задействована в реализации федеральных программ и национальных проектов, реконструкции и строительстве наиболее значимых объектов капитального строительства, развитии новых субъектов Российской Федерации.

В 2022 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» отметило 60 лет деятельности, в течение которых завоевало заслуженный авторитет в строительной отрасли как крупнейшая отраслевая организация, внедряющая высокие стандарты качества для обеспечения безопасности граждан и развития инфраструктуры России.

В условиях изменяющихся внешних и внутренних факторов деятельность Учреждения направлена на трансформацию подходов к оказанию услуг и выполнению работ, и сегодня эксперты Учреждения выступают как консультанты, задача которых не только указать на ошибки, но и поделиться своими знаниями. ■

## Миссия и ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России»

Миссия ФАУ «Главгосэкспертиза России» — добросовестно работать для развития инфраструктуры страны, способствуя обеспечению безопасности и долговечности объектов строительства, а также эффективности капитальных вложений на благо граждан.

Основные ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России» служат ориентиром в осуществлении профессиональной деятельности и принятии решений, помогают осуществлять эффективное взаимодействие как внутри Учреждения, так и в рамках строительного сообщества.



## Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России»

**Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» — комплексный документ, в котором определяются системные подходы и направления совершенствования деятельности Учреждения.**

Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» утверждена в декабре 2020 года и охватывает период развития Учреждения до 2025 года<sup>1</sup>.

Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 2025 года (далее — Стратегия Учреждения) сформирована на основании приоритетов государственной политики по долгосрочному социально-экономическому развитию Российской Федерации,

потребностей строительного комплекса, а также обозначенных экспертным сообществом на всероссийских совещаниях организаций государственной экспертизы приоритетах строительной экспертизы с учетом базовых направлений преобразований строительной отрасли, определенных на проведенных стратегических сессиях Минстроя России с заинтересованными сторонами.

Приоритеты развития ФАУ «Главгосэкспертиза России», заложенные в Стратегии Учреждения, полностью отвечают основным направлениям развития института экспертизы проектной документации, обозначенным в Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р (далее — Стратегия развития строительной отрасли). ■

<sup>1</sup> Стратегия развития ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 2025 года размещена на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://gge.ru/about/strategy>.

## Полномочия

**ФАУ «Главгосэкспертиза России» создано для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации отдельных полномочий Минстроя России в сферах: организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости и результатов инженерных изысканий; нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.**

ФАУ «Главгосэкспертиза России» является автономным учреждением, созданным Российской Федерацией путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» и на основании приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 795. «О создании федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы».

**УЧРЕЖДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОПЕРАТОРОМ ДВУХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ:**

- государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (далее — ГИС ЕГРЗ);
- федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (далее — ФГИС ЦС).

Полный перечень основных видов деятельности, реализуемых Учреждением в целях осуществления переданных полномочий Минстроя России, а также иных видов деятельности, в том числе приносящих доход, закреплен в уставе Учреждения (далее — Устав)<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», утвержденный приказом Минстроя России от 25.10.2022 № 898/пр, размещен на официальном сайте Учреждения в сети Интернет по адресу: <https://gge.ru/about/fau-expertise-doc>.

В 2022 году приказом Минстроя России от 25.10.2022 № 898/пр Устав утвержден в новой редакции.

**ПО ИНИЦИАТИВЕ МИНСТРОЯ РОССИИ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЯ ДОПОЛНЕН ДВУМЯ НОВЫМИ ВИДАМИ:**

- обеспечение эксплуатационно-технического обслуживания административных зданий, помещений, сооружений, а также содержание указанных объектов, оборудования и прилегающей территории в надлежащем состоянии;
- организация проектирования, капитального ремонта и текущего ремонта, реконструкции зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации, в том числе по организации и подготовке разрешительной и проектной документации.

Указанные виды деятельности Учреждения коррелируют с дополнительно внесенной в Устав целью деятельности Учреждения по содержанию и эксплуатации имущества, в том числе необходимого для обеспечения исполнения функций Минстроя России в установленной сфере деятельности, а также имущества, переданного организациям, подведомственным Минстрою России.

Ранее в 2022 году на основании приказа Минстроя России от 29.04.2022 № 334/пр «О внесении изменений в устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» перечень основных видов деятельности Учреждения дополнен

полномочиями по проведению технологического и ценового аудита объектов, включенных в проект, предусматривающий строительство, реконструкцию, модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры (далее — технологический и ценовой аудит объектов коммунальной инфраструктуры).

Данные изменения обусловлены изданием в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, предусмотренных статьей 20.16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Постановления Правительства Российской

Федерации от 02.02.2022 № 87 «О предоставлении государственной корпорацией — Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее — Постановление № 87), согласно которому на Учреждение возлагаются указанные полномочия. ■



## Организационная структура

Организационная структура ФАУ «Главгосэкспертиза России» позволяет осуществлять возложенные на Учреждение полномочия на территории всей страны. В 2022 году организационная структура Учреждения включала центральный аппарат, расположенный в городе Москве, и 12 обособленных подразделений (филиалов), находящихся преимущественно в административных центрах федеральных округов Российской Федерации.



- |                                                                 |                                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 1 — Центральный аппарат                                         | 4 — Приволжский филиал                                                 | 7 — Северо-Западный филиал   |
| 2 — Южный филиал                                                | 5 — Дальневосточный филиал                                             | 8 — Ханты-Мансийский филиал  |
| 2.1 — Территориальный отдел Южного филиала в г. Ростове-на-Дону | 5.1 — Территориальный отдел Дальневосточного филиала в г. Владивостоке | 9 — Северо-Кавказский филиал |
| 3 — Сибирский филиал                                            | 6 — Уральский филиал                                                   | 10 — Крымский филиал         |
|                                                                 |                                                                        | 11 — Самарский филиал        |
|                                                                 |                                                                        | 12 — Саратовский филиал      |
|                                                                 |                                                                        | 13 — Красноярский филиал     |

Территориальная структура Учреждения в 2022 году

С 2020 года в Учреждении действует система централизованного распределения объемов работ по принципу экстерриториальности сопровождения проектов, пакет документов для оказания услуги может быть принят любым работником, отвечаю-

щим за сопровождение проектов, а работа над проектом организована таким образом, чтобы обеспечить взаимодействие и совместную работу экспертов<sup>3</sup>,

<sup>3</sup> Работники, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

независимо от их фактического местонахождения. Исключение составляют проекты, содержащие государственную тайну: их прием осуществляется центральным аппаратом Учреждения. ■

## Структура органов управления

Структура органов управления Учреждения отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и включает Наблюдательный совет, начальника Учреждения и Совет государственной экспертизы.

Наблюдательный совет Учреждения является коллегиальным органом управления и состоит из 9 членов. Председателем Наблюдательного совета является министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И. Э. Файзуллин. Срок полномочий Наблюдательного совета составляет 5 лет.

Совет государственной экспертизы Учреждения — постоянно действующий совещательный и экспертно-консультативный орган, основной задачей которого является коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам, имеющим важное значение в сфере деятельности Уч-

реждения. Принимаемые Советом государственной экспертизы решения носят рекомендательный характер. В состав Совета государственной экспертизы входят представители Минстроя России, ФАУ «Главгосэкспертиза России», представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны.

Другим постоянно действующим совещательным консультативным органом Учреждения является Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее — Экспертный совет по ценообразованию).

Основной задачей Экспертного совета по ценообразованию является привлечение представителей профессионального сообщества к процессу создания эффективной системы ценообразования, выработки консолидированных решений по вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов для обеспечения достоверного определения сметной стоимости строительства. ■





# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» В 2022 ГОДУ

**02»»**

В 2022 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» продолжило осуществление деятельности в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, а также нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, уделяя особое внимание вопросам цифровизации всех производственных процессов и формированию основы для постепенного перехода от традиционного рассмотрения проектов и нормоконтроля к строительному инжинирингу и созданию эффективной системы управления всем жизненным циклом объекта с помощью информационных продуктов.

В истекшем году Учреждением внедрены услуги технологического и ценового аудита объектов коммунальной инфраструктуры, продолжена работа по развитию инжиниринговых услуг, а также системы оценки эффективности инвестиционных проектов в части механизма оценки возможной оптимизации принятых проектных решений, в том числе стоимостных показателей, в процессе государственной экспертизы.

В рамках работы по формированию единой цифровой среды для всей системы экспертизы в 2022 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» продолжила выстраивание партнерских отношений на базе Единой цифровой платформы

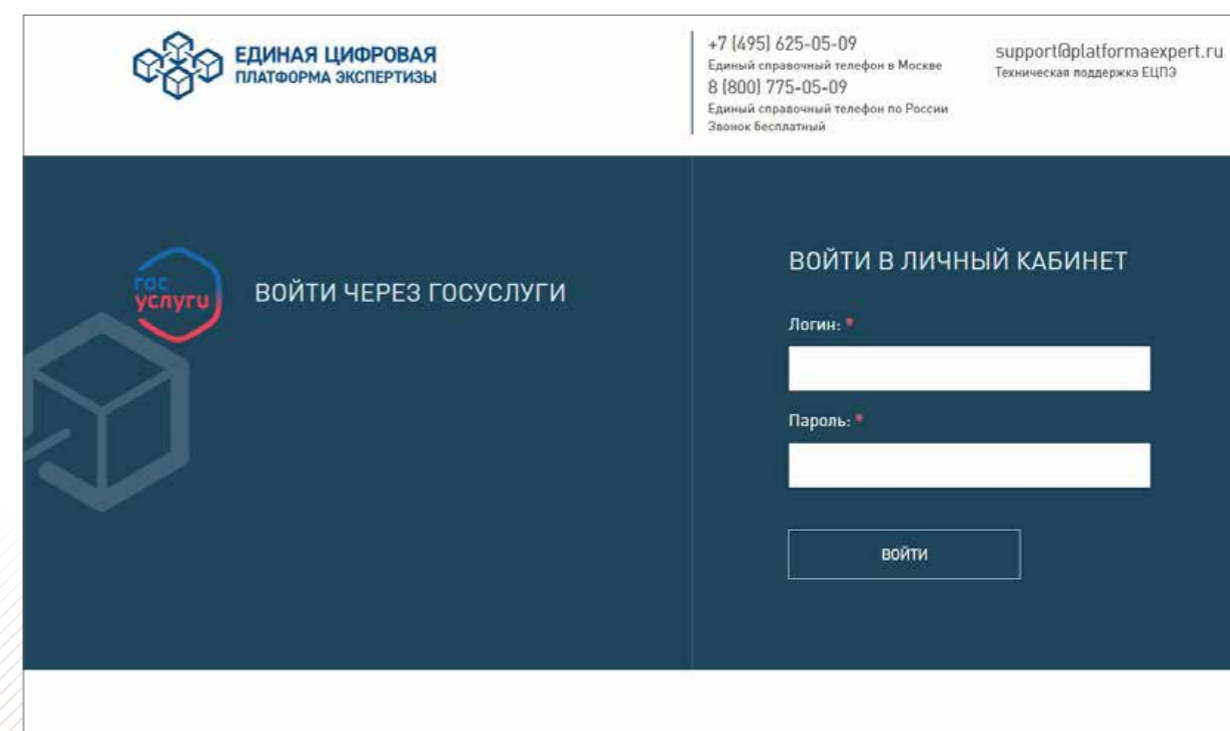
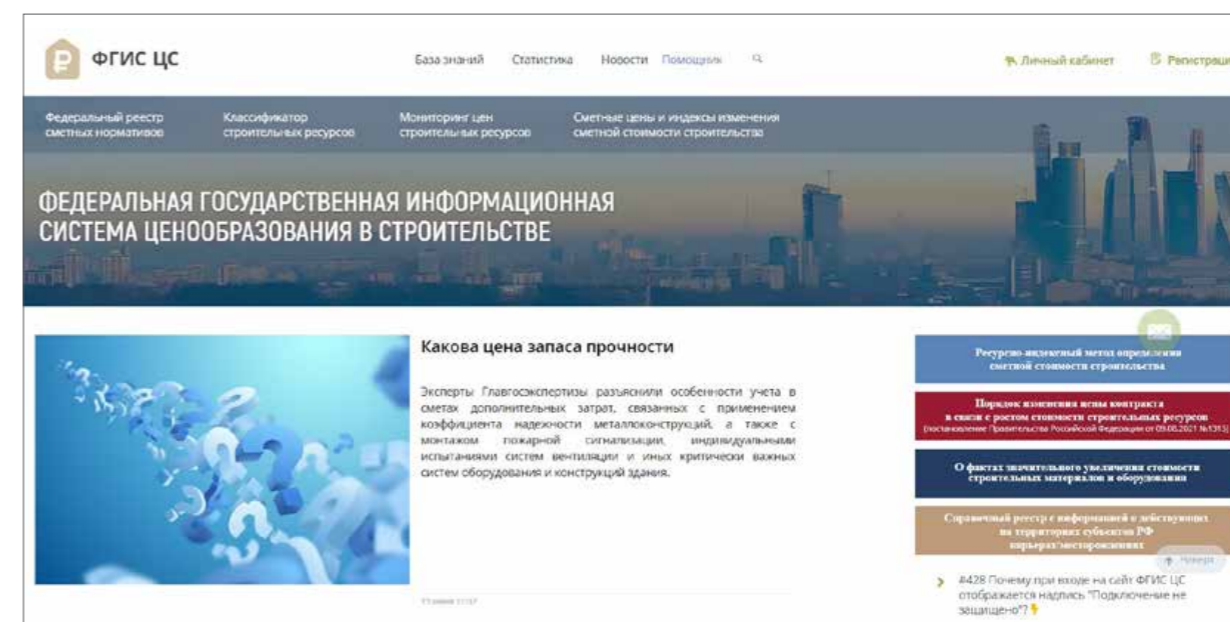
экспертизы (далее — ЕЦПЭ)<sup>4</sup>, разрабатывая и внедряя цифровые решения, направленные на обеспечение доступности технологии формирования и обработки документов в машиночитаемых форматах, а также технологий визуализации и оценки трехмерных моделей объектов капитального строительства.

<sup>4</sup> Программа для электронно-вычислительных машин «Единая цифровая платформа экспертизы» предназначена для использования экспертными организациями с целью автоматизации процедур проведения государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в электронном виде на основе технологии облачных решений. Свидетельство о государственной регистрации № 2020612819. Запись в реестре российского программного обеспечения № 14407.

Не менее важным направлением деятельности Учреждения в 2022 году являлась работа в области ценообразования и сметного нормирования.

Обеспечена техническая готовность к поэтапному переходу субъектов Российской Федерации на ресурсно-индексный метод в период с I по III квартал 2023 года.

Создана и запущена отдельная система ценообразования в строительстве для реализации специального инфраструктурного проекта в новых субъектах Российской Федерации, а также иных территориях, нуждающихся в восстановлении. ■





## Основные итоги 2022 года в цифрах

### ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



### ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ И СМЕТНОЕ НОРМИРОВАНИЕ. ВЕДЕНИЕ ФГИС ЦС



# 343

## МЛРД РУБ.

СОСТАВИЛО СНИЖЕНИЕ ЗАЯВЛЕННОЙ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ДОСТОВЕРНОСТИ ЕЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ



### РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОПЕРАТОРА ГИС ЕГРЗ



### ЕДИНАЯ ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА ЭКСПЕРТИЗЫ



## Ключевые события 2022 года

### Открытие Центра взаимодействия и коммуникаций в строительстве (ЦВК)

По инициативе Министра России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» в Москве организована единая среда для объединения ключевых участников инвестиционно-строительного процесса, способствующая решению задач при реализации строительных проектов



### Запуск веб-сервиса подбора объектов капитального строительства на базе ГИС ЕГРЗ

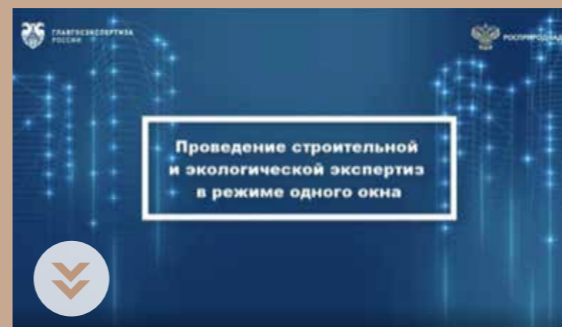
«Витрина проектов», размещенная в сети Интернет по адресу <https://vitrina.gge.ru>, позволяет осуществлять простой и быстрый поиск информации об объектах капитального строительства для целей повторного использования проектной документации



## Рейтинг работодателей

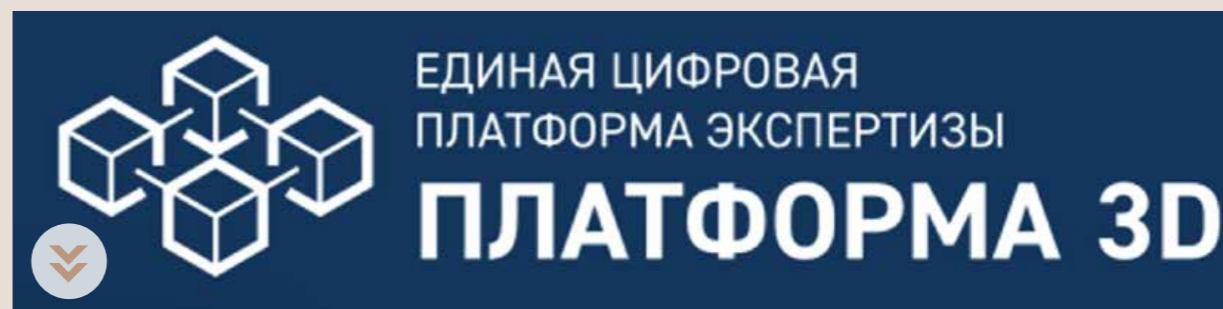
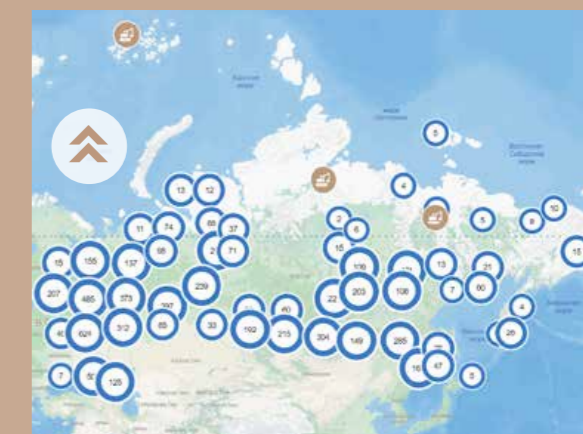
### ФАУ «Главгосэкспертиза России» вошло в первую десятку лучших работодателей России

с численностью персонала от 1 001 до 5 000 человек в рейтинге, составляемом крупнейшей российской компанией интернет-рекрутмента HeadHunter



Одновременное проведение государственной экспертизы проектной документации и экологической государственной экспертизы по принципу «одного окна» с сентября 2022 года обеспечивают автоматизированная информационная система ФАУ «Главгосэкспертиза России» (АИС «Главгосэкспертиза») и программно-технологический комплекс (ПТК) «Госконтроль» Росприроднадзора

Размещение на портале ФГИС ЦС карты и справочного реестра действующих на территориях субъектов Российской Федерации карьерах/месторождениях по добыче нерудных полезных ископаемых (адрес в сети Интернет: <https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/monitoring/quarries>)



### «Платформа 3D»

Разработка на базе Единой цифровой платформы экспертизы облачного внешнего сервиса, предназначенного для визуализации и оценки трехмерных моделей объектов капитального строительства



Обеспечение разработки и введения в действие xml-схем полного комплекта сметной документации: сводных, объектных и локальных сметных расчетов, сводки затрат, конъюнктурного анализа



Создание портала оперативного информирования о фактах значительного увеличения стоимости строительных ресурсов для принятия мер оперативного реагирования в целях предупреждения необоснованного спекулятивного роста цен строительных ресурсов (адрес в сети Интернет: <https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/monitoring/facts>)

## Ключевые объекты 2022 года

### КРУПНЕЙШИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОБЪЕКТЫ

#### Крымский мост

Восстановление разрушенных (обрушенных) элементов транспортной и инженерной инфраструктуры в акватории Керченского пролива



#### Западный мост

Строительство мостового перехода через реку Волгу в г. Твери

#### Волго-Донской судоходный канал

Комплексный проект реконструкции и капитального ремонта



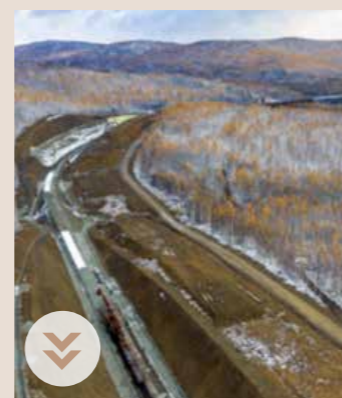
#### Красногорский водоподъемный гидроузел на реке Иртыш

Строительство комплекса гидротехнических сооружений, предназначенных для регулировки уровня воды в реке Иртыш



#### Космодром Восточный

Строительство первого российского гражданского космодрома



#### Восточный полигон

Проект развития железнодорожной инфраструктуры и расширения мощностей Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей

### ОБЪЕКТЫ ПРОМЫШЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

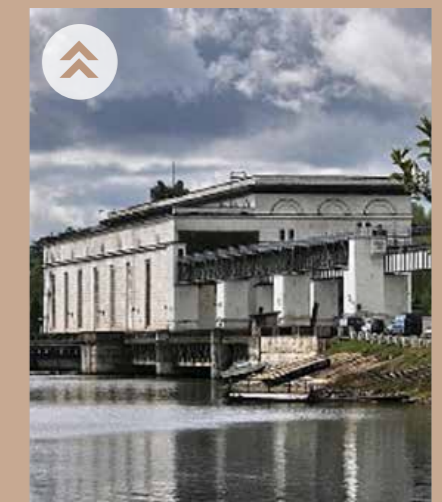
#### Тайшетская анодная фабрика

Строительство комплекса по производству обожженных анодов, необходимых для поддержания бесперебойного цикла производства и обеспечения сырьевой безопасности алюминиевой отрасли



#### Верхне-Свирская ГЭС

Реконструкция мостового перехода для доведения технических и эксплуатационных показателей до современных норм и критериев



#### Перевалочный комплекс «Шесхарис»

Строительство конечной точки магистральных нефтепроводов ПАО «Транснефть» в Краснодарском крае в целях организации перевалки нефти через порт г. Новороссийска

### ОБЪЕКТЫ НАУКИ, ПРОСВЕЩЕНИЯ И КУЛЬТУРЫ

#### Культурные кластеры в г. Кемерово, г. Владивостоке, г. Калининграде и г. Севастополе

Строительство центров культурного развития, включающих театры оперы и балета, филиалы крупнейших музеев г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, хореографические училища, филиалы Центральной музыкальной школы при Московской консерватории, Высшую школу музыкального и театрального искусства



## Предотвращение риска аварийных ситуаций

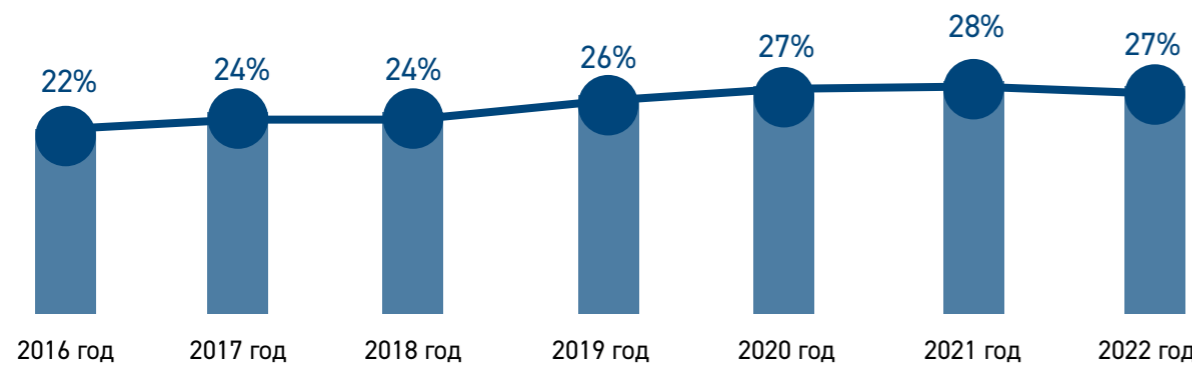
Одной из важнейших задач Учреждения в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.

По итогам 2022 года количество заключений государственной экспертизы проектной документации, подготовленных Учреждением по объектам капитального строительства, технические решения по которым в случае их реализации могли привести к риску возникновения

аварийных ситуаций, составило 723 единицы, или 27% от общего количества заключений государственной экспертизы, предметом которой являлась проектная документация.

Специалисты Учреждения в процессе взаимодействия с проектными организациями

и заявителями достигают необходимой конструктивной безопасности и эксплуатационной долговечности проектируемых объектов, по возможности предотвращая необходимость повторного проведения государственной экспертизы проектной документации. ■



Динамика доли заключений государственной экспертизы проектной документации, подготовленных Учреждением по объектам капитального строительства, технические решения по которым, в случае их реализации, могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций

## Проверка достоверности определения сметной стоимости

Помимо оценки безопасности и надежности строительства и последующей эксплуатации зданий и сооружений, ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляет проверку достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, обеспечивая тем самым ее соответствие утвержденным сметным нормативам и решениям, предусмотренным проектной документацией.

Результатом проверки достоверности определения сметной стоимости ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2022 году стало снижение сметной стоимости строительства объектов, прошедших проверку,

на 343 млрд рублей, или 5,3% от первоначально заявленной стоимости строительства объектов в размере 6 трлн 511 млрд рублей. По объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично

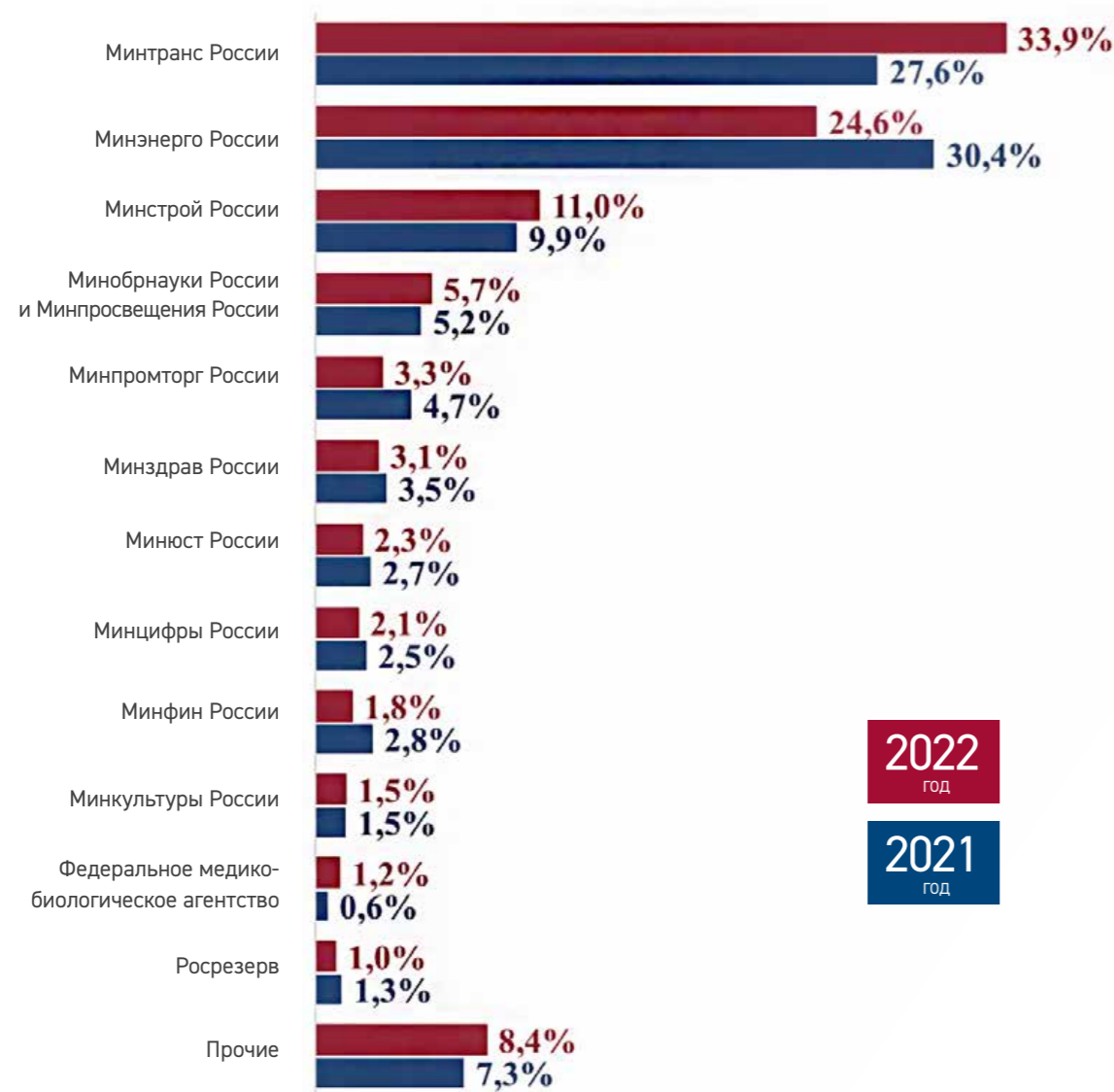
за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 4 трлн 135 млрд рублей на 5,1%, или на 212 млрд рублей. ■



Снижение первоначально заявленной стоимости строительства по проектам, представленным в Учреждение в 2022 году

## Заказчики услуг ФАУ «Главгосэкспертиза России»

Среди заказчиков Учреждения присутствуют практически все министерства Российской Федерации, государственные корпорации и ряд федеральных служб и агентств.



Распределение заключений экспертизы, выданных Учреждением в 2021–2022 годах, в зависимости от ведомственной принадлежности заказчиков

Большая часть заключений экспертизы, выданных Учреждением в 2022 году, востребована заказчиками, ведомственная принадлежность которых относится к Минтрансу

России (34%) и Минэнерго России (25%).

При этом по сравнению с 2021 годом наблюдалось увеличение доли заключений, выданных организациям Минтранса России

с одновременным снижением доли заключений организаций Минэнерго России, что отражает и изменения отраслевой структуры объектов, в отношении которых Учреждением выданы заключения в 2022 году. ■

## Мониторинг объектов капитального строительства, включенных в национальные проекты

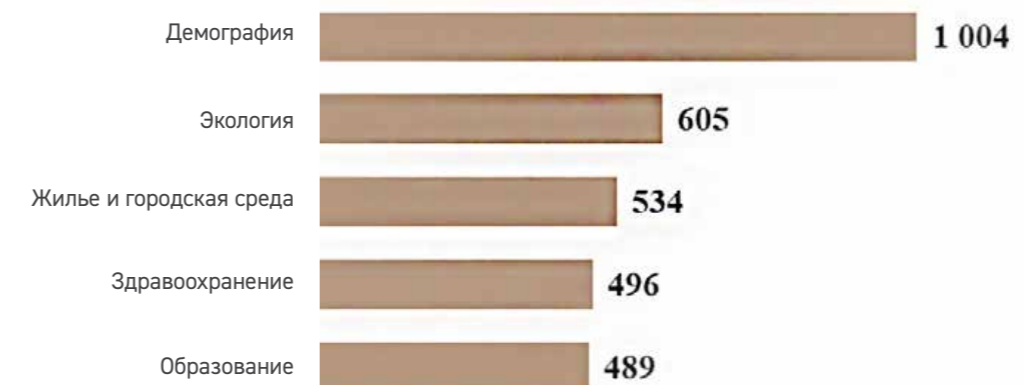
ФАУ «Главгосэкспертиза России» активно участвует в организации работы по мониторингу объектов капитального строительства, включенных в национальные проекты.

Учреждение на постоянной основе осуществляет взаимодействие с ответственными представителями федеральных органов исполнительной власти, проводит сравнительный анализ статусов объектов с учетом информации, содержащейся на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». С 2020 года консолидация информации по национальным проектам осуществляется с по-

мощью программного продукта «Система учета объектов строительства, проектируемых в рамках национальных проектов», созданного силами работников Учреждения и размещенного в сети Интернет по адресу pr.gge.ru. К системе предоставлен доступ всем государственным региональным экспертным организациям, для каждой создан свой личный кабинет.

По состоянию на 31.12.2022 государственными региональ-

ными экспертными организациями внесена информация о 4 289 объектах, относящихся к национальным проектам, документация по которым поступала к ним на рассмотрение. Наибольшее количество проектной документации рассмотрено в отношении национальных проектов по направлениям «Демография», «Экология», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение» и «Образование». ■



ТОП-5 направлений национальных проектов по количеству проектной документации, поступившей на рассмотрение в организации государственной экспертизы

## Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» ПРОВОДИТ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ВЫПОЛНЕННЫХ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ТАКОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, В ОТНОШЕНИИ СЛЕДУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА:



- объектов, строительство или реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;



- объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну;



- объектов культурного наследия федерального значения;



- объектов размещения и обезвреживания отходов;

- объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и воздушного транспорта;



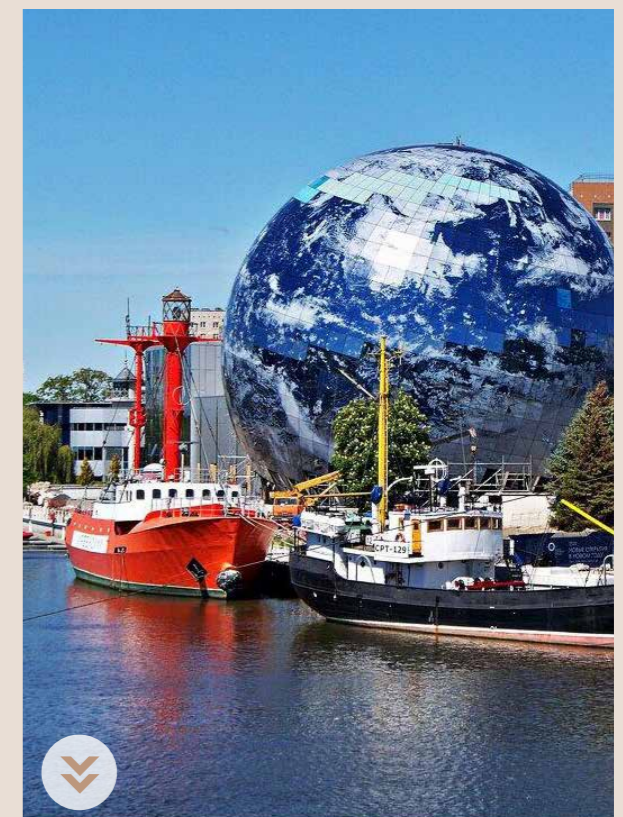
- объектов на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;



- автомобильных дорог федерального значения;



- объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, или средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, или юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставном (складочном) капитале которых составляет более 50 процентов;



- особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

## Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

Всего за 2022 год опубликовано 49 нормативных правовых актов, в том числе 6 федеральных законов, 28 Постановлений Правительства Российской Федерации, 15 актов федеральных органов исполнительной власти в сфере государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

**СРЕДИ НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПО КОТОРЫМ МИНСТРОЙ РОССИИ ПРИ УЧАСТИИ УЧРЕЖДЕНИЯ В 2022 ГОДУ ОСУЩЕСТВЛЯЛ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:**

- развитие института типовой проектной документации;
  - оптимизация разделов проектной документации;
  - гармонизация нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с проведением государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
  - совершенствование системы технического регулирования.
- Более подробная информация о значимых изменениях в законодательстве Российской Федерации в 2022 году в области строительной экспертизы приведена в приложении 1. ■



## Объем и структура оказанных услуг

Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2022 году, составило 4 970 единиц.



Количество заключений государственной экспертизы, выданных Учреждением в 2021 и 2022 году, с распределением по видам оказанных услуг

По сравнению с 2021 годом объем услуг государственной экспертизы в натуральном выражении увеличился на 18%, или 759 единиц. Основной причиной роста стали услуги государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости (далее — государственная экспертиза в части ПДОСС): их количество увеличилось более чем в 1,5 раза (на 55%, или 766 единиц).

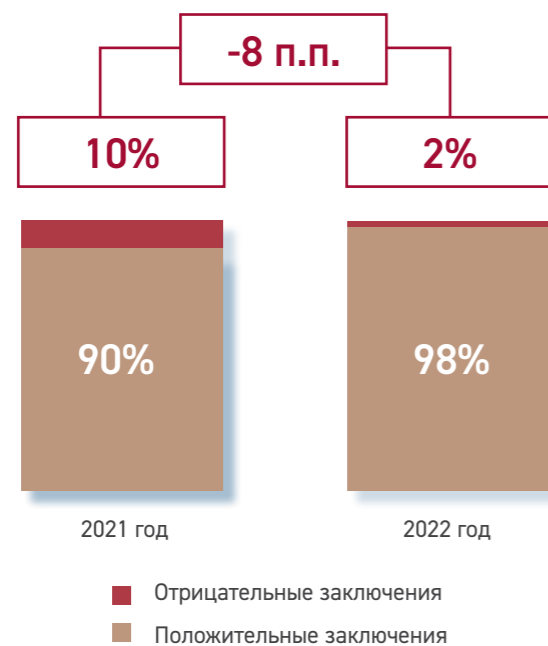
В основном рост количества заключений государственной экспертизы в части ПДОСС связан с увеличением количества заключений повторной государственной экспертизы, в том

числе проводимой по причинам увеличения цены государственного контракта в соответствии с критериями Постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1315). Так, по сравнению с 2021 годом количество заключений повторной государственной экспертизы в части ПДОСС в 2022 году увеличилось почти в 2,5 раза, с 322 до 792 единиц, из которых 78% (615 единиц) составили заключения, выданные по объектам, соответствующим критериям Постановления

№ 1315 и пункту 45 (14) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее — Положение № 145).

Доля отрицательных заключений государственной экспертизы в 2022 году составила 2% от общего количества.

Чаще всего отрицательные заключения выдавались по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том



Структура объемов оказанных услуг по результатам государственной экспертизы

числе с одновременной проверкой достоверности определения сметной стоимости (4%). Среди заключений государственной экспертизы, предметом которой выступали результаты инженерных изысканий, доля отрицательных заключений составила 3%.

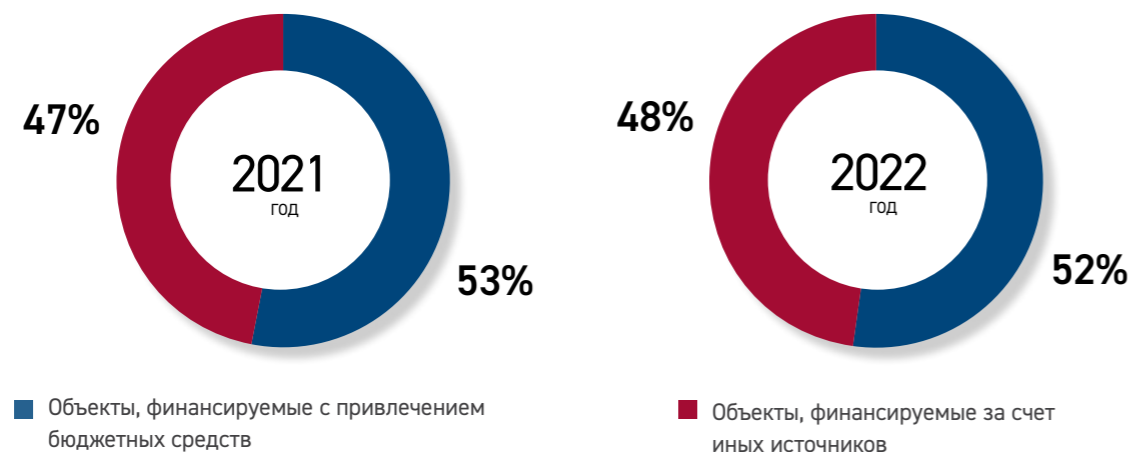
Отрицательные заключения в рамках услуг государственной экспертизы проектной документации исключительно в части проверки достоверности опреде-

ления сметной стоимости выданы в 2022 году в отношении 1% случаев.

Снижение доли отрицательных заключений государственной экспертизы — один из результатов работы Учреждения по трансформации экспертной деятельности — перехода от нормоконтроля к экспертному консалтингу, которому, в свою очередь, способствует возможность неоднократного продления сро-

ков проведения государственной экспертизы согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения государственной экспертизы проектной документации».

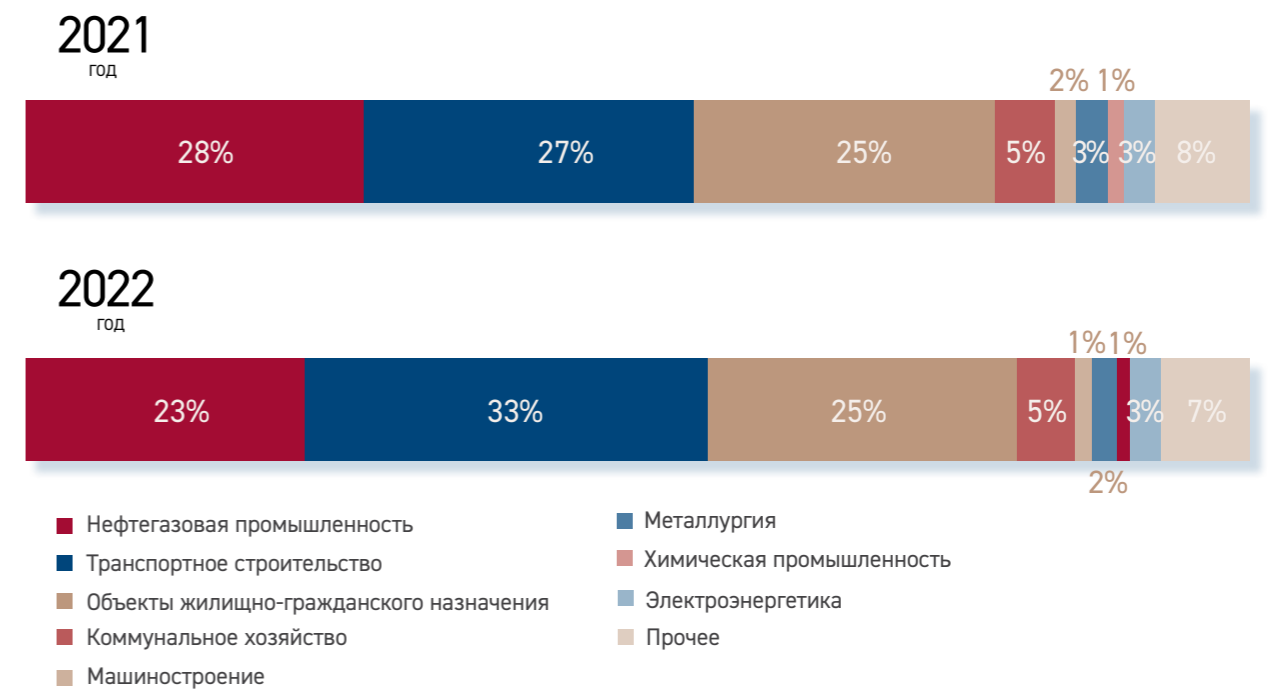
Большая часть заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2022 году Учреждением выдана в отношении объектов, финансируемых с привлечением бюджетных средств. При этом 47% заключений выдана в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, 5% — в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без привлечения средств федерального бюджета). ■



Структура объемов оказанных услуг государственной экспертизы по источнику финансирования объекта капитального строительства

## Отраслевая структура объектов, поступающих на экспертизу

**81% заключений государственной экспертизы в 2022 году выдано Учреждением в отношении объектов нефтегазовой промышленности, транспортного строительства и объектов жилищно-гражданского назначения.**



Структура отраслевой принадлежности объектов, в отношении которых Учреждением выданы заключения государственной экспертизы в 2021 и 2022 годах

Наибольшую долю среди заключений государственной экспертизы, выпущенных Учреждением в 2022 году, занимали заключения, выданные в отношении объектов транспортного строительства, в то время как в 2021 году их доля была

сопоставима с долей заключений по объектам нефтегазовой промышленности. Увеличение доли объектов транспортного строительства в 2022 году прежде всего связано с увеличением количества заключений государственной экспертизы

в части проверки достоверности определения сметной стоимости, большая часть которых в 2022 году выдана в отношении объектов транспортного строительства и жилищно-гражданского назначения. ■



## Структура заключений по видам работ

В целом для Учреждения характерно преобладание заключений по виду работ «Строительство» и «Реконструкция», ежегодно занимающих порядка 70% общего количества заключений экспертизы.



В 2022 году структура заключений по видам работ изменилась незначительно. По-прежнему преобладает доля заключений по виду работ «Строительство», сократившаяся по сравнению с 2021 годом при одновременном увеличении долей по виду работ «Реконструкция» и «Капитальный ремонт».

Изменения в структуре объемов услуг государственной экспертизы, оказанных Учреждением, связаны с ростом количества заключений, выданных в отношении объектов капитального ремонта и реконструкции, на 35% и 22% соответственно, опережающим рост количества заключений по объектам строительства (6%). ■

Распределение заключений экспертизы, выданных Учреждением в 2021–2022 годах, по видам работ, проводимых в отношении объектов капитального строительства

## Государственная экспертиза в форме экспертного сопровождения

Экспертиза проектной документации в форме экспертного сопровождения (далее — экспертиза в форме экспертного сопровождения) — это оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, требованиям технических регламентов, иным обязательным требованиям, заданию на проектирование, результатам инженерных изысканий, включая оценку совместимости изменений, внесенных в проектную документацию, с частью проектной документации, в которую указанные изменения не вносились.

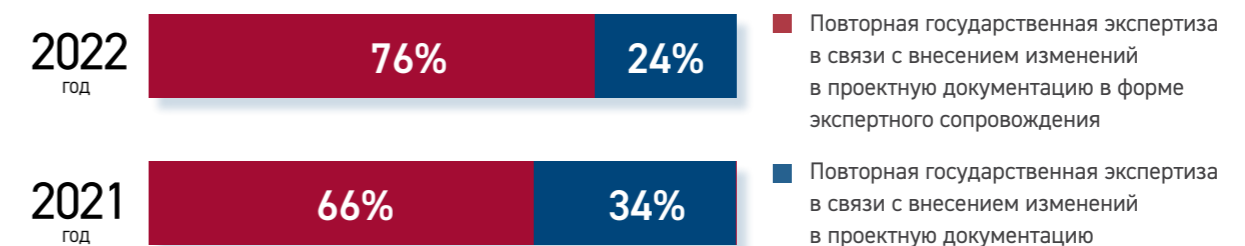
С момента ввода института экспертного сопровождения в 2019 году<sup>5</sup> данный формат взаимодействия становится все более востребованным при внесении изменений в проектную документацию, поскольку в пределах срока действия договора об экспертном сопровождении

заявитель вправе в случае необходимости представлять внесенные в проектную документацию изменения в экспертную организацию неограниченное число раз.

По итогам 2022 года доля договоров на оказание услуг государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения в общем количестве договоров, заключенных Учреждением на оказание услуг государственной экспертизы, в рамках которой рассматривалась проектная

документация, составила 18%, увеличившись на 4 процентных пункта по сравнению с 2021 годом. При этом доля договоров на оказание услуг экспертного сопровождения в общем объеме повторной государственной экспертизы, проводимой по причине внесения изменений в проектную документацию, получившую первичное положительное заключение государственной экспертизы, в 2022 году составила 76%, увеличившись на 10 процентных пунктов.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

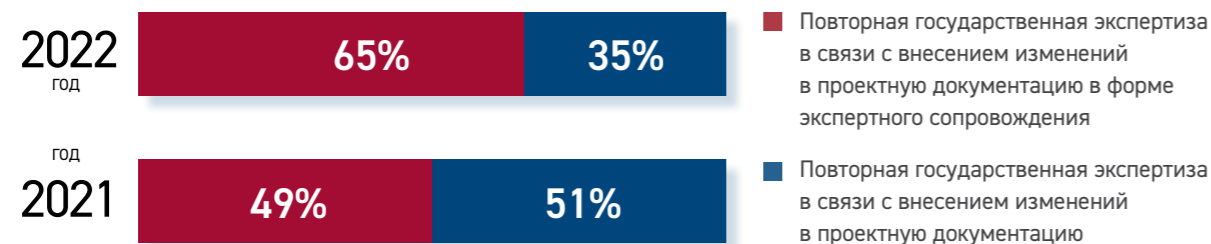


Структура договоров на оказание услуг повторной государственной экспертизы, проводимой по причине внесения изменений в проектную документацию

Количество заключений государственной экспертизы, выпущенных Учреждением по итогам оказания услуг экспертизы в форме экспертного сопровождения, в 2022 году составило 315 единиц, увеличившись по сравнению с 2021 годом более чем в 1,5 раза. Доля таких заключений в общем объеме повторной государственной

экспертизы, проводимой по причине внесения изменений в проектную документацию, получившую первичное положительное заключение государственной экспертизы, в 2022 году составила 65%, увеличившись на 16 процентных пунктов. Одновременно в 2022 году в рамках действующих договоров экспертного сопровождения

Учреждением подготовлено 1 122 промежуточных заключения по оценке соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, требованиям, установленным частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. ■



Структура заключений, выпущенных по результатам оказания услуг повторной государственной экспертизы, проводимой по причине внесения изменений в проектную документацию



## Работа ФАУ «Главгосэкспертиза России» по управлению сроками проведения государственной экспертизы, сопровождению проектов и обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий

**Учреждение ведет системную работу, направленную как на повышение качества проектной документации и результатов инженерных изысканий, так и на рост эффективности процесса предоставления услуг государственной экспертизы.**

Сегодня ФАУ «Главгосэкспертиза России» нацелено на повышение эффективности строительства за счет выбора оптимальных проектных решений, управления сроками реализации объектов и их стоимостью. Учреждение проводит консультации, предоставляет сервисы планирования и мониторинга объектов, оказывает услуги на предэкспертной стадии, в том числе оценку задания на проектирование и экспертный консалтинг в целях упрощения и ускорения всех процессов, связанных с прохождением государственной экспертизы и оценкой объектов.

С 2020 года ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляет взаимодействие с заявителями по принципу «одного окна», закрепляя за клиентом ответственного работника Учреждения — куратора.

Куратор осуществляет предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с полномочиями Учреждения и порядком оказания услуг, в том числе по потенциальным объектам. Помимо куратора, в целях сопровождения процесса оказания экспертной услуги за проектом закрепляется главный эксперт проекта (ГЭП), который уполномочен на прямое взаимодействие с заказчиком и проектной организацией по проекту.

В целях планирования сроков и организации эффективной работы по рассмотрению документации ФАУ «Главгосэкспертиза России» обеспечивает для заказчиков возможность взаимодействия посредством электронного сервиса — системы учета предварительных заявок (далее — СУПЗ), в которую включаются сведения о проектной документации, планируемой к представлению в Учреждение.

С сентября 2022 года работа сервиса осуществляется через личный кабинет заявителя в АИС «Главгосэкспертиза», позволяющий в режиме онлайн следить за соблюдением сроков представления документации на рассмотрение в Учреждение, в том числе когда заявления на проведение экспертизы поданы дочерними организациями или иными лицами. СУПЗ предоставляет актуальную информацию о статусе проекта, что позволяет при необходимости своевременно предпринимать корректирующие меры.

По состоянию на конец 2022 года в СУПЗ зарегистрировано 4 974 личных кабинета организаций. При этом количество личных кабинетов федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и подведомственных им организаций составляет 2 057, или 41% от общего количества личных кабинетов. За 2022 год общее количество организаций, зарегистрированных в СУПЗ, увеличилось на 16%, или 683 единицы.

В СУПЗ зарегистрировано 5 474 предварительные заявки на рассмотрение в 2022 году проектной документации объектов капитального строительства, что на 16% превышает аналогичный показатель 2021 года. Из числа зарегистрированных заявок на рассмотрение поступила проектная документация по 2 419 объектам, или 44% от общего числа.

В 2022 году продолжился рост востребованности сервиса Учреждения по предварительной проверке комплектности документов, представляемых для оказания услуг государственной экспертизы. Указанный сервис позволяет заявителю неоднократно подавать документы на проверку комплектности в режиме сопровождения — без необходимости при наличии замечаний неоднократно перезагружать документацию с «нуля», как при стандартной процедуре проверки комплектности. В 2022 году число заявителей, которые воспользовались данным сервисом, выросло на 7% по сравнению с 2021 годом, общий объем услуг предварительной проверки комплектности составил 70% от общего количества заявлений на оказание услуг государственной экспертизы.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации в первую очередь связана с разъяснительной работой, проводимой в форме семинаров, круглых столов, консультаций по конкретным проблемным вопросам на стадии проектирования и государственной экспертизы, а также информированием застройщика (технического заказчика) о наличии критичных замечаний по объекту, влияющих на результат экспертизы.

В 2022 году выборочная экспресс-оценка проектной документации на предмет выявления рисков, которые могут привести к выдаче отрицательного заключения либо необходимости продления сроков проведения государственной экспертизы, внедрена на стадии приемки документации. Указанный механизм позволяет довести до заявителя информацию о выявленных рисках и их последствиях в виде рекомендаций еще до стадии экспертизы проектной документации с целью организации работы по их устранению.

Распространение профессиональных знаний в целях повышения качества проектирования ведется Учреждением также посредством выпуска журнала «Вестник государственной экспертизы» и активной деятельности Учебного центра ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Одновременно в 2022 году в рамках повышения качества подготовки проектной документации и совершенствования экспертной деятельности Учреждением продолжена работа по созданию условий, обеспечивающих партнерство, сотрудничество и взаимодействие ФАУ «Главгосэкспертиза России» и иных экспертных организаций при проведении государственной экспертизы, заключающееся во взаимном привлечении экспертного состава в процесс проведения экспертизы.

Такое сотрудничество позволяет использовать высокопрофессиональный уровень экспертов для осуществления оценки проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, тем самым повышая надежность и безопасность объектов капитального строительства, возводимых на территории Российской Федерации.

В 2022 году Учреждением заключено 28 рамочных договоров о сотрудничестве в целях взаимного привлечения экспертов для оказания услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в рамках которых задействованы 320 экспертов Учреждения. Наиболее востребованными стали эксперты, аттестованные по направлениям инженерных изысканий, конструктивных решений и пожарной безопасности. ■

## Иные услуги, оказываемые ФАУ «Главгосэкспертиза России»

**Общий объем иных экспертных услуг, оказанных Учреждением в 2022 году, в натуральном выражении составил 702 заключения, увеличившись по сравнению с 2021 годом более чем в 5 раз. Объем консультационных услуг, оказанных Учреждением в 2022 году, также увеличился по сравнению с 2021 годом в 4 раза и в натуральном выражении составил 974 заключения.**

В общий объем экспертных услуг, оказанных ФАУ «Главгосэкспертиза России», помимо услуг государственной экспертизы, в 2022 году вошли следующие услуги:

- негосударственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- проверка сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых финансируется за счет собственных средств заказчика (застройщика, не являющегося лицом, созданным Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридическим лицом, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов);
- технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, пред-

метом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов;
- технологический и ценовой аудит объектов коммунальной инфраструктуры;
- экспертиза материалов обоснования инвестиций;
- судебная экспертиза.

Увеличение объемов иных экспертных услуг Учреждения в 2022 году в первую очередь обусловлено увеличением количества заключений по проверке сметной стоимости более чем в 3 раза (с 114 единиц до 367 единиц), а также оказанием нового вида услуг — технологического и ценового аудита объектов коммунальной инфраструктуры, объем которых составил 308 единиц, или 44% от общего количества заключений по иным экспертным услугам, оказанным Учреждением в 2022 году.

В целях повышения качества проектной документации, поддержки и развития отношений

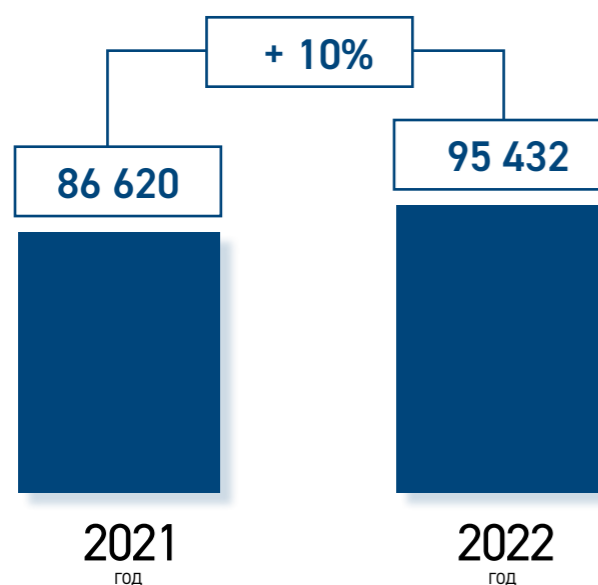
с заявителями, а также в целях своевременного решения их задач и вопросов ФАУ «Главгосэкспертиза России» оказывает консультационные услуги в соответствии с видами деятельности, предусмотренными Уставом. Предметом данных услуг является подготовка квалифицированных разъяснений по вопросам заявителя, указанным в задании на оказание консультационных услуг, а результатом — заключение, содержащее письменные разъяснения по данным вопросам.

Существенную долю в общем объеме консультационных услуг, оказанных Учреждением в 2022 году, составили услуги по экспертному сопровождению объектов специального инфраструктурного проекта, направленного на восстановление инфраструктуры новых субъектов Российской Федерации (64%, или 622 заключения).

Также следует отметить, что в 2022 году в составе консультационных услуг Учреждением выдано 9 сводных отчетов по результатам проведения экспертного консалтинга на стадии разработки проектной документации строительного объекта металлургической отрасли. ■

## Реализация полномочий оператора ГИС ЕГРЗ

ФАУ «Главгосэкспертиза России» наделено полномочиями по ведению единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ) в соответствии с приказом Минстроя России от 11.01.2017 № 13/пр. Реализация указанных полномочий осуществляется посредством ГИС ЕГРЗ, введенной в эксплуатацию с 01.07.2018 приказом Минстроя России от 29.06.2018 № 380/пр.



Количество заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включенных в ЕГРЗ в 2021-2022 годах

В 2022 году в ЕГРЗ включено 95 432 заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных 489 организациями экспертизы.

Одновременно Минстроем России в 2022 году в ЕГРЗ внесена информация о признании 90 проектов типовой проектной документацией в соответ-

ствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С момента ввода в эксплуатацию в ГИС ЕГРЗ наблюдается ежегодный прирост количества заключений экспертизы проектной документации и (или)

результатов инженерных изысканий. В 2022 году по сравнению с 2021 годом количество заключений, включенных в ЕГРЗ, в целом увеличилось на 10%.

Несмотря на рост количества обращений по регистрации разделов реестра, стоит отметить, что реализованная в ГИС ЕГРЗ функция формирования разделов реестра на основе заключений экспертизы, подготовленных в соответствии с размещенной на сайте Минстроя России xml-схемой, полностью исключила процедуру возвращения на доработку проектов разделов реестра, тем самым сведя к минимуму работу операторов в системе.

Заключения экспертизы в формате xml существенно повышают и качество подготовки заключений экспертизы в части соблюдения Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр.



Технология формирования разделов ЕГРЗ на основе заключений экспертизы в формате xml-документа (подготовленных в соответствии с размещенной на сайте Минстроя России xml-схемой) реализована с 26.06.2021. Вместе с тем до 28.02.2022 в ГИС ЕГРЗ действовала возможность загрузки заключений экспертизы как в формате pdf, так и в машиночитаемом формате xml-документа. С 01.03.2022 загрузка заключений экспертизы в ГИС ЕГРЗ возможна только в формате xml-документа.

### ПО СОСТОЯНИЮ НА 31.12.2022 В ГИС ЕГРЗ ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 846 ОРГАНИЗАЦИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ:

- 630 экспертных организаций;
- 103 организации, осуществляющие разрешительную деятельность;
- 66 организаций, осуществляющих строительный надзор;
- 20 организаций, уполномоченных на ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (далее — ГИС ОГД);
- 96 государственных заказчиков.

С использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ) с ГИС ЕГРЗ взаимодействуют 49 информационных систем органов разрешительной деятельности, органов строительного надзора, ГИС ОГД субъектов Российской Федерации, включая Единую информационную систему жилищного строительства АО «ДОМ. РФ» (ЕИС ЖС), государственную автоматизированную систему «Управление», ФГИС ЦС. Обработано более 1,44 млн запросов с использованием СМЭВ, полученных от внешних информационных систем. Кроме того, в 2022 году Учреждением предоставлено 25 100 выписок из ЕГРЗ, в том числе 24 022 выписки в объеме общедоступных сведений.

**К ПОЛНОМОЧИЯМ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОМИМО СОЗДАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ГИС ЕГРЗ, ОТНОСЯТСЯ ТАКЖЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПО РАЗВИТИЮ ДАННОЙ СИСТЕМЫ. В 2022 ГОДУ В ГИС ЕГРЗ РЕАЛИЗОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ:**

- включения/исключения Минстроем России сведений о типовой проектной документации в соответствии с положениями приказа Минстроя России от 02.03.2022 № 135/пр «Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о применении типовой проектной документации, и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам применения типовой проектной документации» (далее — Приказ № 135/пр);

- подписания проекта раздела с использованием усиленной неквалифицированной электронной подписи (УНЭП, Госключ), сертификат ключа проверки которой создан и используется в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2152 «Об утверждении Правил создания и использования сертификата ключа проверки усиленной неквалифицированной электронной подписи в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» в соответствии с положениями Приказа № 135/пр;

- предоставления ФГИС ЦС смет и заключений экспертизы в формате xml (с учетом возможного расширения файлов смет — gge) посредством СМЭВ;

- загрузки в ГИС ЕГРЗ с сайта Минстроя России сведений об экспертах, аттестатах и сроках их действия с выводом предупреждающего сообщения при загрузке заключения экспертизы в формате xml по результатам проведения форматно-логического контроля;

- автоматического выявления заключений экспертизы, подготовленных с нарушениями пункта 2 части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и подпункта «б» пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», что значительно снизило включение в ЕГРЗ заключений негосударственной экспертизы, содержащих сведения, не относящиеся к предмету такой экспертизы.

Одновременно с целью обеспечения органов власти и организаций, реализующих государственные строительные программы, в том числе и в рамках национальных проектов, удобным способом получения информации о строительных проектах, заключения экспертизы проектной документации которых размещены в ГИС ЕГРЗ, разработан веб-сервис «Витрина проектов ЕГРЗ», позволяющий осуществлять простой и быстрый поиск информации об объектах строительства для целей повторного использования проектной документации при новом строительстве, обоснования стоимости проекта и других целей. ■

## Деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» в сфере ценообразования и сметного нормирования

**Важнейшими достижениями ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2022 году в сфере ценообразования и сметного нормирования стало обеспечение технической готовности к поэтапному переходу субъектов Российской Федерации на ресурсно-индексный метод в период с I квартала по III квартал 2023 года, а также создание и запуск отдельной системы ценообразования в строительстве для реализации специального инфраструктурного проекта в новых субъектах Российской Федерации, а также иных территориях, нуждающихся в восстановлении.**

На основании обращений в установленном порядке для 6 субъектов Российской Федерации 25.11.2022 в ФГИС ЦС размещены сметные цены на IV квартал 2022 года, что обеспечивает возможность перехода таких субъектов Российской Федерации на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства с I квартала 2023 года.

В рамках специального инфраструктурного проекта произведен запуск специального информационного портала ценообразования в строительстве, содержащего нормативно-методическую документацию, информацию о специализированных индексах изменения сметной стоимости строительства, справочные материалы и примеры расчетов, перечень допущенных строительных организаций, информацию о ценах местных производителей с их контактными данными, о предельной стоимости строительных ресурсов в новых субъектах Российской

Федерации. Также в рамках специального инфраструктурного проекта утверждены Особенности установления начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) для обеспечения жизнедеятельности населения и восстановления объектов инфраструктуры, а также особенностей приемки и оплаты таких товаров (работ, услуг). Обеспечивается методологическая поддержка пользователей, в том числе в рамках модуля портала «Вопрос — ответ».

Также актуальным в 2022 году для Учреждения стало решение следующих вопросов в сфере ценообразования и сметного нормирования.

**1.** Создание портала оперативного информирования о фактах значительного увеличения стоимости строительных ресурсов для принятия мер оперативно-

го реагирования в целях предупреждения необоснованного спекулятивного роста цен строительных ресурсов.

**2.** Размещение карты и справочного реестра, содержащего информацию о действующих на территориях субъектов Российской Федерации карьерах/месторождениях по добыче нерудных полезных ископаемых.

**3.** Разработка и введение в действие (с 13.12.2022) xml-схем полного комплекта сметной документации: сводных, объектных и локальных сметных расчетов, сводки затрат, конъюнктурного анализа.

**4.** Модификация личных кабинетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ФГИС ЦС для размещения данных о ценах строительных ресурсов, по которым осуществляется их реализация оптовыми поставщиками в регионе; совершенствование личных кабинетов



«ВИТРИНА ПРОЕКТОВ ЕГРЗ» РАЗМЕЩАЕТСЯ ПО АДРЕСУ [HTTPS://VITRINA.GGE.RU](https://vitrina.gge.ru) И СОДЕРЖИТ ИНФОРМАЦИЮ О НАИБОЛЕЕ ВОСТРЕБОВАННЫХ ГРУППАХ ОБЪЕКТОВ В СФЕРАХ ОБРАЗОВАНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, СПОРТА, ЖКХ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРОЧИХ ОТРАСЛЯХ СТРОИТЕЛЬСТВА. СЕРВИС ОБЕСПЕЧИВАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОИСКА ОБЪЕКТОВ-АНАЛОГОВ ПО РЯДУ ХАРАКТЕРИСТИК, ТАКИХ КАК ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОЕКТНАЯ МОЩНОСТЬ, РЕГИОН, КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ДРУГИЕ. В ДАЛЬНЕЙШЕМ ПЛАНИРУЕТСЯ ИНТЕГРАЦИЯ СЕРВИСА В ГИС ЕГРЗ.

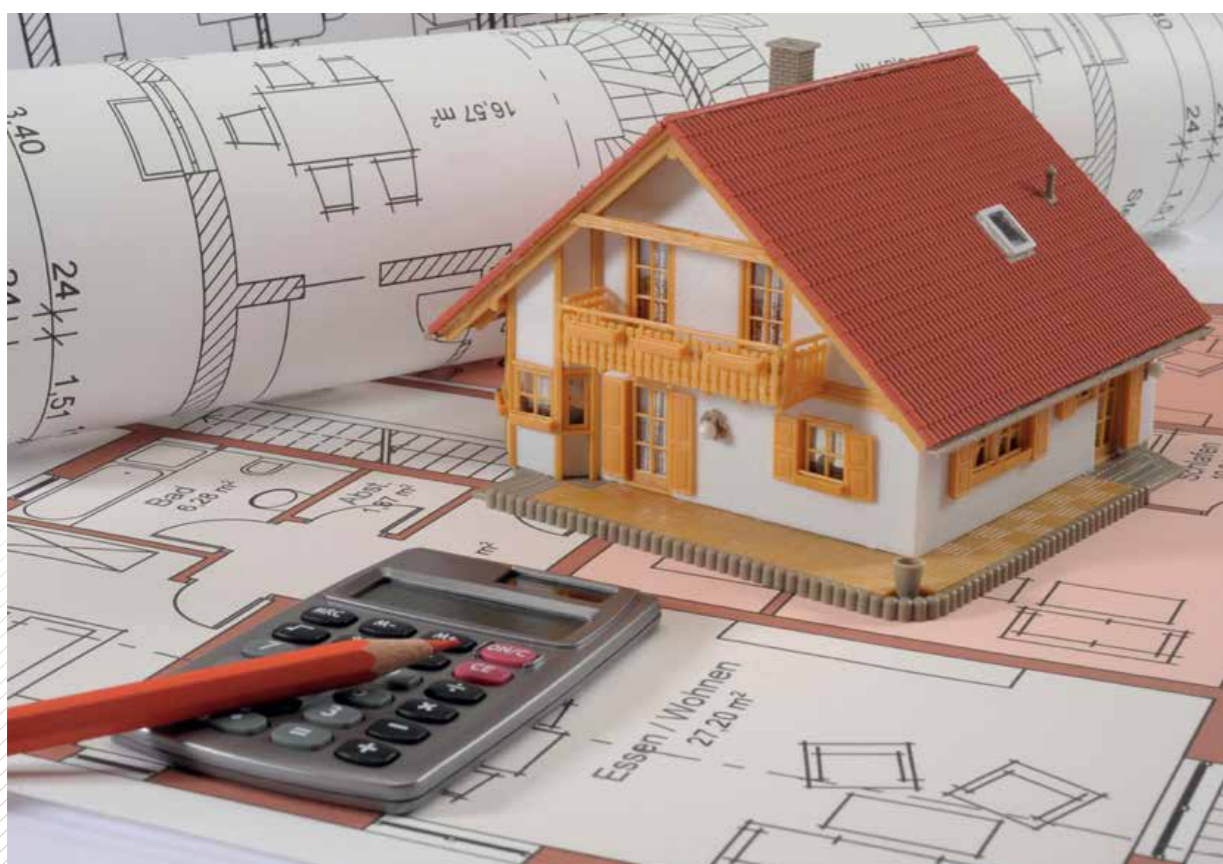
производителей строительных ресурсов в части функций по размещению информации о ценах на самостоятельно реализуемые строительные ресурсы в субъектах, на территории которых они не осуществляют производство; создание личных кабинетов торговых представителей/дилеров производителей.

**5.** Совершенствование порядка пересчета цены контракта в соответствии с Постановлением № 1315. В рамках данной деятельности в 2022 году Учреждение было задействовано в работе по внесению изменений в Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденный приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, в том числе устанавливающих:

- возможность осуществлять пересчет стоимости работ, выполненных в 2022 году, в связи с резким увеличением стоимости строительных ресурсов;
  - порядок расчета изменения цены контракта при неоднократном обращении подрядчика;
  - порядок изменения сметы контракта в случае замены материалов и (или) оборудования на аналоги без изменения их объема и прочие.
- 6.** Совершенствование Порядка утверждения сметных норм, утвержденного приказом Минстроя России от 13.01.2020 № 2/пр, в целях перехода на электронный документооборот в части планирования, разработки и рассмотрения проектов сметных норм, а также решения иных вопросов. В рам-

ках данной работы Учреждением подготовлен проект актуализированной редакции Порядка утверждения сметных норм, который прошел общественное обсуждение на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов и находится на доработке по поступившим предложениям.

**7.** Разработка ресурсно-технологических моделей (РТМ), учитывающих специфику строительства пяти групп объектов капитального строительства (объекты жилищно-гражданского и производственного назначения, инженерные сети (трубопроводы), линейные объекты энергетического хозяйства и линейные объекты транспортной дорожной инфраструктуры) для расчета новых агрегированных прогнозных индексов-дефляторов в сфере строительства. ■



## Исполнение Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли

**В рамках исполнения Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллиным от 10.12.2020 № 11789п-П16 (далее – План мероприятий), в целях обеспечения перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства в 2022 году Учреждением выполнены следующие задачи.**

**1.** Во исполнение пункта 2.1 Плана мероприятий Учреждением в 2022 году проводилась работа по актуализации сметных нормативов, продолжен сбор замечаний и предложений после утверждения приказом Минстроя России от 30.12.2021 № 1046/пр сметно-нормативной базы (ФСНБ-2022) в уровне цен по состоянию на 01.01.2022.

В 2022 году от профессионального сообщества поступило порядка 140 обращений, которые учтены при подготовке проектов изменений и дополнений в ФСНБ-2022. Всего в 2022 году к ФСНБ-2022 выпущено 4 дополнения. Новая сметно-нормативная база вступила в действие с 25.02.2023 и включает в себя более 53 тыс. сметных норм и более 40 тыс. строительных ресурсов, в том числе более 2 тыс. новых сметных норм (с учетом дополнения, выпущенного в начале 2023 года).

На портале ФГИС ЦС продолжается сбор предложений по актуализации ФСНБ-2022, обеспечивающий обратную связь участников инвестиционно-строительного процесса и разработчиков сметно-нормативной базы с целью организации конструктивного диалога и всестороннего учета всех мнений.

**2.** В рамках пункта 2.2 Плана мероприятий по итогам 2021–2022 годов Учреждением рассчитаны индексы изменения сметной стоимости строительства по элементам затрат для 81 субъекта Российской Федерации, которые направили соответствующие обращения в установленном порядке. Указанные индексы опубликованы письмами Минстроя России.

Кроме того, Учреждением в 2022 году обеспечен регулярный пересчет индексов изменения сметной стоимости строительства расчетным методом для всех 85 субъектов Российской Федерации и для 148 отдельных ценовых зон в составе субъектов Российской Федерации.

**3.** В рамках пункта 2.3 Плана мероприятий в 2022 году разработаны, рассчитываются и публикуются 6 новых видов индексов изменения сметной стоимости строительства по видам объектов капитального строительства, имеющих отраслевую специфику, в том числе для объектов инфраструктуры железных дорог, атомной энергии, электроэнергетики, алмазодобывающей промышленности, здравоохранения. Всего с 2019 года Учреждением разработано 37 новых видов индексов.

**4.** В рамках исполнения пункта 2.5 Плана мероприятий на основании обращений в установленном порядке для 6 субъектов Российской Федерации (Ивановская область, Ростовская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Алтайский край, Приморский край) 25.11.2022 в ФГИС ЦС размещены сметные цены на IV квартал 2022 года, что обеспечивает возможность перехода указанных субъектов Российской Федерации на ресурсно-индексный метод

определения сметной стоимости строительства с I квартала 2023 года (для указанных субъектов Российской Федерации) 25.02.2023 в ФГИС ЦС размещена информация об индексах изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов и сметных ценах строительных ресурсов на I квартал 2023 года, что свидетельствует об их официальном переходе на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства).

**5.** В соответствии с пунктом 3.2 Плана мероприятий в информационно-аналитической системе ценообразования в строительстве (ИАС ЦС) ФАУ «Главгосэкспертиза России» создана подсистема формирования аналитических моделей, которая позволяет производить расчет стоимости строительства объектов капитального строительства различными методами и производить их сравнение. В 2022 году в указанной подсистеме выполнена оценка изменения сметной стоимости строительства при переходе на ресурсно-индексный метод определения стоимости строительства на примере отобранных объектов капитального строительства различного назначения (автомобильные дороги, искусственные дорожные сооружения, физкультурно-оздоровительные комплексы, жилые здания, детские сады, школы, поликлиники, очистные сооружения, железнодорожные мосты, объекты магистрального трубопроводного транспорта нефти

и нефтепродуктов, сети газоснабжения и т. д.), строительство которых обеспечивается с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций.

Для оценки последствий внесения изменений в систему ценообразования и их влияния на стоимость строительства с учетом перехода к новой ФСНБ-2022 Учреждением дополнительно проведена апробация расчетов на примере 13 объектов капитального строительства, в том числе жилых домов, школ, фельдшерско-акушерских пунктов, наружных инженерных сетей газоснабжения, канализации, теплоснабжения, водоснабжения и других объектов.

**6.** В рамках исполнения пункта 3.7 Плана мероприятий в 2022 году Учреждением для участников инвестиционно-строительного процесса проведено более 15 семинаров и программ повышения квалификации, полностью посвященных вопросам совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве либо включающих в себя вопросы, касающиеся вышеуказанной тематики. В указанных учебных мероприятиях приняли участие более 650 слушателей.

В декабре 2022 года Учреждением проведен вебинар «Порядок проведения государственной экспертизы с учетом изменений в законодательстве о градостроительной деятельности Российской Федерации», на котором в числе прочих были

освещены вопросы совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Количество слушателей данного вебинара превысило 1 300 человек.

**7.** В рамках исполнения пункта 4.2 Плана мероприятий обеспечена интеграция ФГИС ЦС через сервисы СМЭВ:

- с информационно-аналитической системой регулирования на транспорте (АСУ ТК) Минтранса России;
- государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (ГИСОГД РФ) путем реализации сервиса передачи посредством СМЭВ публикуемой в ФГИС ЦС информации для обеспечения возможности их автоматизированного получения и использования в иных информационных системах (первичная передача данных проведена в ноябре 2022 года);
- ГИС ЕГРЗ для получения данных о текущих отпускных ценах «прайсовых» позиций из состава сметной документации, поступающей на экспертизу, а также информации о частоте использования сметных норм и расценок (в ноябре 2022 года обеспечена тестовая передача информации). ■

## Разработка методических документов

**В 2022 году приказами Министра России утверждены 8 методических документов по вопросам ценообразования и нормирования в области градостроительной деятельности, а также 6 изменений в методические документы, разработанные Учреждением.**

Новые и актуализированные методические документы предусматривают механизмы, обеспечивающие учет в сметной документации дополнительных затрат, актуальных в современ-

ных условиях строительства и необходимых в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

Перечень методических документов по вопросам цено-

образования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, утвержденных и актуализированных в 2022 году, приведен в приложении 2. ■

## Разработка укрупненных нормативов цены строительства

**В 2022 году рассмотрены и выданы заключения по 102 проектам укрупненных нормативов цены строительства (далее — НЦС), разработанным сторонними организациями (ППК «Российский экологический оператор», ГК «Росатом», Минэнерго России).**

Собственными силами Учреждения в 2022 году разработан 61 показатель НЦС, в том числе 50 показателей в соответствии с планом разработки, согласован-

ным Министром России, и 11 показателей НЦС по договору с АО «ИПРОМАШПРОМ» на разработку дополнительных показателей к вновь создаваемому

сборнику НЦС «Объекты ракетно-космической промышленности и наземной космической инфраструктуры» (инициатор разработки — ГК «Роскосмос»). ■

## Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей

**В 2022 году в Учреждение поступили на проверку расчеты среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, за 2021 год от 84 субъектов Российской Федерации и ЗАТО Саров.**

Все представленные расчеты проверены, согласованы с Минстроем России, Учреждением направлены уведомления о соответствии положениям Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326, в 84 субъектах и ЗАТО Саров установлен размер оплаты труда нормативным правовым актом органа исполнительной власти.

Следует отметить, что установленные субъектами Российской Федерации среднемесячные размеры оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, за 2021 год в среднем выше:

- на 16% по сравнению с установленными размерами оплаты труда за 2020 год;
- на 22% по сравнению с данными Росстата о среднемесячной начисленной заработной плате

работников по видам экономической деятельности по отрасли «Строительство»;

- на 8% по сравнению с данными Росстата о среднемесячной начисленной заработной плате работников по полному кругу организаций.

Также Учреждением рассмотрен и согласован размер заработной платы рабочих ГК «Росатом», ПАО «Транснефть», ПАО «Россети», АК Алроса (ПАО). ■



## Ведение и актуализация классификатора строительных ресурсов

**В 2022 году в состав классификатора строительных ресурсов (далее – КСР) внесены существенные изменения, которые обеспечивают его синхронизацию с ФСНБ-2022.**



Состав классификатора строительных ресурсов

В 2022 году Минстроем России во взаимодействии с ФАУ «Главгосэкспертиза России» 4 раза вносились изменения в КСР приказами от 04.07.2022 № 541/пр, от 24.08.2022 № 690/пр, от 17.11.2022 № 969/пр, от 27.12.2022 № 1133/пр.

В соответствии с приказом Минстроя России от 17.11.2022 № 969/пр КСР опубликован в новой версии, синхронизированной со сборниками сметных цен (ФСБЦ и ФСЭМ) и сметными нормативами согласно пункту 3.4 Плана мероприятий.

**ПО ИТОГАМ 2022 ГОДА КСР ВКЛЮЧАЕТ 108 354 ПОЗИЦИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ:**

- материалы — 101 967 позиций,
- оборудование — 4 760 позиций,
- машины и механизмы — 1 627 позиций. ■



## Мониторинг цен строительных ресурсов

Мониторинг цен строительных ресурсов осуществлялся Учреждением в 2022 году в отношении 17 846 юридических лиц в соответствии с Перечнем юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства (далее — Перечень юридических лиц), размещенным в ФГИС ЦС 29.12.2021 во исполнение пункта 10 Пра-

вил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее — Постановление № 1452).

Одновременно Учреждением с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в рамках исполнения Постановления № 1452, в 2022 году проводилась актуализация Перечня юридических лиц.

По итогам указанной работы Перечень юридических лиц к концу 2022 года сократился на 10% до 16 068 юридических лиц.

Впервые в соответствии с положениями Методики определения сметных цен строительных ресурсов, утвержденной приказом Минстроя России от 26.10.2022 № 904/пр, рассчитаны и опубликованы 25.11.2022 в ФГИС ЦС сметные цены строительных ресурсов для 6 субъектов Российской Федерации. ■



## Выполнение государственного задания

### По итогам 2022 года государственное задание, установленное Учреждению Минстроем России, выполнено в полном объеме.

Государственное задание № 069-00004-22-01 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов федеральному автономному учреждению «Главное управление государственной экспертизы» утверждено Минстроем России 14.12.2022 (далее — государственное задание).

По итогам 2022 года Учреждением достигнуты следующие показатели выполнения объемов услуг и работ, установленных государственным заданием.

**1.** Оказание услуг государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (реестровая запись АЮ90).

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 4 970 штук при установленном годовом значении 4 592 штуки, или 108% от установленного значения на 2022 год.

**2.** Ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (реестровая запись БЖ41).

Количество заключений по результатам экспертизы, внесенных в ЕГРЗ по итогам отчетного периода, составило 95 432 штуки при установленном годовом значении 92 980 штук, что составляет 103% от установленного значения на 2022 год.

**3.** Рассмотрение проектов сметных норм (реестровая запись БЕ63).

За отчетный период в соответствии с Порядком утверждения проектов сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13.01.2020 № 2/пр (далее — Порядок № 2/пр), Учреждением рассмотрен 671 проект сметных норм с подготовкой соответствующего заключения в целях их последующего применения при определении сметной стоимости строительства, что составляет 112% от установленного значения на 2022 год (600 штук).

**4.** Рассмотрение предложений по разработке и (или) актуализации сметных норм (реестровая запись БЕ64).

В соответствии с Порядком № 2/пр рассмотрены предложения по разработке и (или) актуализации сметных норм в целях определения сметной стоимости строительства и формирования плана утверждения (актуализации) сметных нормативов в объеме 1 126 штук, что составляет 113% от установленного значения на 2022 год (1 000 штук).

**5.** Сбор информации для разработки и (или) актуализации проектов методик (реестровая запись БЕ65).

Из числа методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методик разработки и применения сметных норм, методик определения нормативных затрат на работы по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации за отчетный период Учреждением разработаны и направлены в Минстрой России на утверждение 3 проекта методик, или 100% от установленного значения на 2022 год (3 штуки).

**6.** Сбор информации для разработки и (или) актуализации проектов сметных норм (реестровая запись БЕ66).

За отчетный период Учреждением разработано (актуализировано) 165 проектов сметных норм (ГЭСН), которые рассмотрены на заседании Научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию при Минстрое России (далее — НЭС) и рекомендованы к утверждению с последующим включением в федеральный реестр сметных нормативов, что составляет 110% от установленного значения на 2022 год (150 штук).

**7.** Мониторинг цен строительных ресурсов (реестровая запись БЕ67).

По итогам отчетного периода Учреждением сформированы и направлены в Минстрой России 4 сводных документа (отчета) о формировании и актуализации перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, путем ее размещения в ФГИС ЦС, что составляет 100% от установленного значения на 2022 год (4 сводных документа (отчета)).

**8.** Сбор информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов (реестровая запись БЕ68).

В 2022 году Учреждением сформированы и направлены в Минстрой России 4 отчета с указанием писем Учреждения в Минстрой России, содержащих сметные цены на строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование, рассчитанные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов на основании сведений, представленных юридическими лицами в ФГИС ЦС, а также в рамках выполнения работ по расчету индексов изменения сметной стоимости строительства, что составляет 100% от установленного значения на 2022 год (4 сводных документа (отчета)).

**9.** Эксплуатация и развитие ФГИС ЦС (реестровая запись БЕ69).

В 2022 году Учреждением обеспечена эксплуатация ФГИС ЦС, включающая в том числе:

- техническую поддержку ФГИС ЦС;
- сопровождение программно-аппаратного комплекса ФГИС ЦС;
- сопровождение ФГИС ЦС как прикладного программного обеспечения;
- информационную поддержку пользователей ФГИС ЦС (обработано 4 605 обращений пользователей ФГИС ЦС, поступивших посредством формы обратной связи портала ФГИС ЦС).

Помимо создания портала оперативного информирования о фактах значительного увеличения стоимости строительных ресурсов и размещения карты и справочного реестра действующих на территориях субъектов Российской Федерации карьерах/месторождениях по добыче нерудных полезных ископаемых, а также номенклатуры реализуемых строительных материалов, в рамках эксплуатации и развития ФГИС ЦС выполнены следующие значимые работы:

- на официальном сайте ФГИС ЦС обеспечено проведение обновления сертификата безопасности, предназначенного для аутентификации сайта в сети Интернет при установлении за-

щищенного соединения. Также обновлены сертификаты серверов систем криптографической защиты информации, тестовой и продуктивной среды СМЭВ;

- организовано размещение серверного оборудования ФГИС ЦС в новом центре обработки данных (далее — ЦОД), в том числе проведены следующие работы: перенос значительного объема данных, пусконаладочные работы на инфраструктуре нового ЦОД, синхронизация данных, внесение изменений в прикладную часть программного обеспечения системы, установка и настройка программно-аппаратных комплексов средств защиты информации и средств криптографической защиты информации, замена IP-адресов в настройках домена fgiscs.minstroyrf.ru, перерегистрация существующих записей в глобальной распределенной системе доменных имен DNS;

- проведена модификация личных кабинетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для размещения данных о ценах строительных ресурсов, по которым осуществляется их реализация оптовыми поставщиками в регионе, усовершенствованы личные кабинеты производителей строительных ресурсов в части функций по размещению информации о ценах на самостоятельно реализуемые строительные ресурсы в субъектах, на территории которых они не осуществляют производство, созданы личные кабинеты для торговых представителей/дилеров производителей.

**10.** Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства (реестровая запись АЮ92).

Государственным заданием Учреждения на 2022 год предусмотрена разработка 27 500 условных единиц индексов изменения стоимости работ, осуществляемых в градостроительной и инвестиционно-строительной сфере (далее — Индексы).

**В ЦЕЛЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЕМ В 2022 ГОДУ ВЫПОЛНЕН РАСЧЕТ СЛЕДУЮЩИХ ИНДЕКСОВ:**

- индексы изменения сметной стоимости по видам объектов капитального строительства к стоимости строительно-монтажных работ;
- индексы изменения сметной стоимости по видам объектов капитального строительства к элементам прямых затрат (к сметной оплате труда, к сметной стоимости эксплуатации машин и механизмов, к сметной стоимости материалов, изделий и конструкций).

Общее количество разработанных Учреждением Индексов за отчетный период составило 28 816 условных единиц, что составляет 105% от установленного значения на 2022 год.

Кроме того, начиная со II квартала 2022 года Учреждением ведется работа по расчету индексов изменения сметной стоимости, предназначенных для базисно-индексного и ресурсно-индексного методов для территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Указанные индексы опубликованы на специализированном информационном портале ценообразования в строительстве.

С учетом индексов по новым субъектам Российской Федерации Учреждением разработано за 2022 год 29 319 Индексов, что составляет 107% от установленного планового значения.

**11.** Сбор информации для разработки и актуализации укрупненных нормативов цены строительства (реестровая запись БК01).

В 2022 году в рамках проведения работ по актуализации сборников НЦС 81-02-01-2022 «Жилые здания», НЦС 81-02-03-2022 «Объекты образования», НЦС 81-02-04-2022 «Объекты здравоохранения», НЦС 81-02-05-2022 «Спортивные здания и сооружения», НЦС 81-02-14-2022 «Наружные сети водоснабжения и канализации» Учреждением разработано и направлено в Минстрой России для рассмотрения на НЭС и дальнейшего утверждения 50 проектов укрупненных нормативов цены строительства, или 100% от установленного значения на 2022 год (50 штук). Разработанные Учреждением проекты одобрены НЭС и рекомендованы к включению в сборники.

**12.** Сбор информации о разработанных проектах укрупненных нормативов цены строительства с целью подготовки заключения по результатам рассмотрения (реестровая запись БК03).

В рамках проведения работ по рассмотрению разработанных федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными корпорациями, юридическими лицами, созданными Российской Федерацией, или юридическими лицами, доля Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, физическими и юридическими лицами проектов НЦС с целью подготовки заключения за отчетный период Учреждением рассмотрено на соответствие положениям Методики разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, а также порядка их утверждения, утвержденной приказом Минстроя России от 29.05.2019 № 314/пр, 102 проекта НЦС и прилагаемых к ним документов с подготовкой соответствующих заключений, или 102% от установленного значения на 2022 год (100 штук). ■



МЕТОДИЧЕСКАЯ  
РАБОТА  
ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ»

**03»»**



В целях оптимизации экспертной деятельности и выработке единых подходов при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также оказания иных услуг специалисты Учреждения принимают активное участие в деятельности по разработке стандартов оказания услуг и иной методической деятельности.

Осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства в области проектирования, сметного нормирования и ценообразования, технического регулирования, по результатам которого ежемесячно подготавливается Бюллетень внесения изменений в нормативные правовые акты

и иные документы в сфере строительной экспертизы, размещаемый на официальном сайте Учреждения в сети Интернет. Анализируются поступающие вопросы, замечания и предложения по оказанию услуг Учреждения.

**ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» ПРИНИМАЕТ УЧАСТИЕ В РАБОТЕ СЛЕДУЮЩИХ ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ ПО РАЗРАБОТКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ:**

- Технический комитет по стандартизации ТК 465 «Строительство», в том числе в рамках следующих подкомитетов:

- подкомитет 4 «Обследование и мониторинг технического состояния зданий

и сооружений. Ремонт, восстановление и усиление конструкций зданий и сооружений»;

- подкомитет 13 «Проектирование и строительство магистральных и промышленных трубопроводов, хранилищ нефти и газа»;

- подкомитет 22 «Каменные конструкции»;

- подкомитет 23 «Деревянные конструкции».

- Технический комитет по стандартизации ТК 505 «Информационное моделирование». ■

## Стандартизация экспертной деятельности

По состоянию на 31.12.2022 в Учреждении разработано 59 стандартов экспертной деятельности, 13 из которых в 2022 году актуализированы по результатам мониторинга изменений законодательства в области технического регулирования, а также сметного нормирования и ценообразования.

**КОМПЛЕКСНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАПРАВЛЕНА В ТОМ ЧИСЛЕ:**

- на обеспечение соответствия экспертных заключений требованиям нормативных документов;
- обеспечение полноты и качества подготавливаемых экспертных заключений;
- снижение трудоемкости проведения экспертных работ;
- рациональное использование производственных фондов и материальных ресурсов.

Учитывая специфику деятельности экспертов Учреждения, ее непосредственное влияние на обеспечение безопасности и надежности зданий и сооружений, унификация подходов и требований является залогом обеспечения качества рассмотрения документации, представляемой на экспертизу, преимущества в работе экспертов, а также развития профессии в целом.

В 2022 году разработан стандарт Учреждения СТО 1.303-2022 «Проведение оценки эффективности методик изыскательских работ и решений, принятых в проектной документации, в части возможности их оптимизации и повышения эффективности капитальных вложений», разработан и апробируется предварительный стандарт Учреждения ПСО 1.304 «Инжиниринговые услуги». В целях развития услуг по проведению экспертного консалтинга подготовлен предварительный стандарт ПСО 1.305-2022 «Экспертный консалтинг». ■

## Методологическая работа

### Методологическая деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования.

В целях реализации общего курса на реформирование института государственной экспертизы проектной документации в части включения Учреждения в процессы контроля за качеством архитектурно-строительного проектирования на более ранних этапах разработан и утвержден локальным нормативным актом Учреждения Регламент проведения экспертного консалтинга.

В рамках указанного регламента выработаны концептуальные подходы к оценке проектов заданий на проектирование и отдельных разделов (частей разделов) проектной документации, позволяющие не только выявить основные недостатки в принятых и планируемых к разработке проектных решениях и предотвратить разработку неэффективных и/или не соответствующих нормативно-техническим требованиям проектных решений, но и представить заявителям рекомендации по наиболее оптимальным подходам к выбору проектных решений по конкретному объекту.

В части развития процедур взаимного привлечения экспертов для проведения экспертизы, в том числе на базе Единой цифровой платформы экспертизы (ЕЦПЭ), проведена актуализация локальных нормативных актов Учреждения, регламентирующих порядок взаимного привлечения экспертов, разработана и утверждена типовая форма соглашения о взаимодействии между экспертными организациями, определяющая общие условия организации сотрудничества, установлен порядок обмена договорными документами, осуществляемый в процессе взаимного привлечения экспертов на базе ЕЦПЭ.

В части методологической деятельности по выработке подходов к оценке информационных моделей объектов капитального строительства в 2022 году Учреждением рассмотрено порядка 20 редакций проектов национальных стандартов и иных организационных документов в рамках участия в работе технических комитетов по стандартизации ТК 505 «Информационное моделирование», ТК 164 «Искусственный интеллект», ТК 012 «Методология стандартизации», в том числе:

- ГОСТ Р 10.00.0000 «Единая система информационного моделирования. Основные положения»;
- ПНСТ «Требования к цифровым информационным моделям объектов непроизводственного назначения. Часть 1. Жилые здания»;
- ГОСТ Р «Проведение строительного контроля с использованием технологий дополненной реальности и искусственного интеллекта. Общие положения».

Кроме того, Учреждением в 2022 году актуализированы вопросы и ответы для тестирования в рамках учебных модулей по программам обучения технологиям информационного моделирования, используемые для тестирования экспертов при проверке знаний.

Также в 2022 году Учреждение продолжило работу по подготовке разъяснений на поступающие обращения граждан и организаций, связанные с порядком проведения государственной экспертизы. Разъяснения по наиболее востребованным темам размещались на официальном сайте Учреждения в подразделе «Вопрос — ответ» для ознакомления всеми заинтересованными лицами. ■



## База знаний

**База знаний — совокупность объединенных сведений (фактов), относящихся к проведению государственной экспертизы, организованных по определенным правилам, которые могут быть использованы для совершенствования экспертной техники при проведении оценки соответствия проектной документации требованиям, предусмотренным предметом экспертизы.**

База знаний может быть использована как опора для определения ошибок, допущенных при подготовке проектной документации, а также для формулирования экспертных замечаний при проведении экспертной оценки и не может заменить собой саму экспертную оценку соответствия проектной документации установленным требованиям. Одновременно в совокупности со стандартами экспертной деятельности непре-

ривно актуализируемая База знаний служит основой для внедрения в Учреждении цифровых инструментов предиктивной аналитики, электронных схем проверки проектной документации, основанных на алгоритмах искусственного интеллекта.

В 2022 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» продолжена работа по формированию Базы знаний, а также обеспечена возможность формировать замечания с использова-

нием базы типовых замечаний в машиночитаемом формате. Реализованы соответствующие функциональные возможности в АИС «Главгосэкспертиза», проведено тестирование и обучение пользователей, осуществляется методологическое обеспечение работы модераторов типовых замечаний и разработка предложений по совершенствованию аппаратного обеспечения. ■



# ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ПОДХОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ

04»»

ФАУ «Главгосэкспертиза России» непрерывно проводит работу по совершенствованию и оптимизации деятельности с целью поиска и внедрения новых подходов, а также разработки новых технологий и сервисов по взаимодействию с клиентами, проведению экспертизы, предоставлению иных услуг.



В 2022 году Учреждением запущен сервис «Витрина проектов» на базе ГИС ЕГРЗ, реализован ряд сервисов в области ценообразования и сметного нормирования. Также актуальной для Учреждения в рамках внедрения новых подходов и технологий является деятельность по внедрению услуг комплексного экспертного инжиниринга, технологий информационного модели-

рования, работы по переходу к машиночитаемым форматам документов. Большое внимание уделяется направлениям работы по оптимизации процессов проведения экспертизы и цифровой трансформации Учреждения.

Новым подходом к организации взаимодействия с участниками инвестиционно-строительного процесса стало открытие по инициативе

Министра России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» в мае 2022 года Центра взаимодействия и коммуникаций в строительстве (ЦВК). Основной целью организации данной площадки стала консолидация различных представителей строительного сообщества для обсуждения актуальных вопросов отрасли и поиска оптимальных решений совместно с государственными структурами. ■

## Комплексный экспертный инжиниринг

Основная задача экспертного сопровождения или строительного инжиниринга — помочь заказчику в выборе наиболее оптимальных решений при реализации инвестиционного замысла. При таком подходе экспертиза в ее прогрессивном виде акцентирует внимание на планировании, анализе, подборе лучших вариантов технических решений, их увязке с потенциальной стоимостью.

В 2022 году Инжиниринговый центр ФАУ «Главгосэкспертиза России» проводил комплексный анализ технических и стоимостных решений инвестиционных проектов, в том числе оценку экономической эффективности, оптимальности и обоснованности проектных решений. Прорабатывались три основных направления инжиниринга: экспертный инжиниринг (комплексный экспертный консалтинг), стоимостный инжиниринг в части решения задач управления стоимостью и концептуальный инжиниринг, включающий инженерно-консультационные услуги в области формирования концепции инвестиционно-строительного проекта.

Услуги инжиниринга востребованы, поскольку позволяют заказчикам еще на стадии подготовки задания на проектирование, на предпроектной

и проектной стадиях получить междисциплинарную оценку технических решений и определиться с выбором их оптимального варианта. Таким образом снижаются риски получения критических замечаний в процессе проведения государственной экспертизы и риски перепроектирования. При экспертном сопровождении проектирования возможно сокращение сроков реализации проекта на 3–4 месяца.

В 2022 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» заключено 39 договоров на предоставление комплексных экспертных услуг, в рамках которых по 20 объектам оказаны консультационные услуги, услуги технологического и ценового аудита, экспертный консалтинг. Выбор варианта необходимой услуги производился в зависимости от готовности материалов проекта и степени проработки решений разделов технической части.

**ДОСТАТОЧНО ВОСТРЕБОВАННЫМИ В 2022 ГОДУ СТАЛИ УСЛУГИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ЦЕНОВОГО АУДИТА ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ВНЕДРЕННЫЕ В 2022 ГОДУ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 87. В РАМКАХ ОКАЗАНИЯ ДАННЫХ УСЛУГ В ТОМ ЧИСЛЕ ПРОВОДИЛАСЬ:**

- оценка обоснованности и необходимости строительства, реконструкции объекта капитального строительства;
- оценка оптимальности выбора основных решений;
- оценка обоснования предполагаемой (предельной) стоимости строительства, реконструкции объекта капитального строительства;
- оценка достаточности исходных данных, предусмотренных проектом задания на проектирование;
- оценка достаточности и оптимальности сроков и этапов строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

В 2022 году выпущено 308 заключений технологического и ценового аудита объектов коммунальной инфраструктуры с суммарным объемом капитальных затрат

БОЛЕЕ  
**50**  
МЛРД РУБЛЕЙ

Одновременно с реализацией задачи по проведению технологического и ценового аудита объектов коммунальной инфраструктуры ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2022 году проводилась работа по предварительной оценке материалов, направляемых в Учреждение публично-правовой компанией «Фонд развития территорий».

За период 2022 года Учреждением подготовлены справки по 220 представленным проектам, предусматривающим строительство, реконструкцию, модернизацию 1 382 объектов коммунальной инфраструктуры.

В части развития системы оценки эффективности инвестиционных проектов специалистами Учреждения в 2022 году проводилась работа по оценке эффективности проектов, получивших заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России». В 2022 году подготовлено 980 аналитических справок, в 75 из которых содержались предложения в части оптимизации проектных решений, а в 318 — стоимостных.

Одновременно Учреждением в 2022 году организована работа по созданию и актуализации баз удельных стоимостных показателей объектов капитального строительства по различным типам объектов. По состоянию на 31.12.2022 разработаны базы по 7 типам объектов: «Жилые объекты», «Здравоохранение», «Образование», «Административные здания», «Спортивные объекты», «Автомобильные дороги», «Объекты энергоснабжения».

В рамках реализации национального проекта «Наука и университеты» специалистами Учреждения проводилась оценка обоснованности стоимости строительства кампусов мирового уровня. В течение 2022 года рассмотрено и подготовлено 39 заключений, в рамках которых проводилась оценка по двум критериям: обоснованности расходов на строительство/реконструкцию, соответствия представленных расчетов установленным требованиям.

В соответствии с поручением Минстроя России от 05.07.2022 № 31596-ИФ/13 специалисты ФАУ «Главгосэкспертиза России» принимали участие в оценке обоснованности строительства и предварительной оценке стоимости инвестиционных проектов, строительство (реконструкция) которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, направляемых главными распорядителями средств федерального бюджета для включения в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2023–2027 годы. В результате рассмотрения выдано 14 справок в части укрупненной оценки стоимостных показателей. ■

## Технологии информационного моделирования

**Внедрение цифровых технологий строительства — одна из задач национального проекта «Цифровая экономика». В основе данных технологий лежит проектирование строящегося объекта как единого целого, а их внедрение позволит оптимизировать бизнес-процессы и снизить риски на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, будет способствовать выработке оптимальных решений, выявлению ошибок на ранних стадиях проектирования, снижению затрат на строительство и эксплуатацию, сокращению сроков работ.**



В 2022 году Учреждение уделяло особое внимание выработке подходов к оценке информационных моделей объектов капитального строительства, формируемых в соответствии с Правилами формирования и ведения единой информационной модели объекта капитального строительства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1431.

В 2022 году Учреждением подготовлено 846 заключений экспертизы в отношении проектной документации, представленной в форме информационной модели, в том числе содержащей данные в отношении объектов капитального строительства в машиночитаемом виде, в соответствии с xml-схемами, размещенными на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет и введенными в действие.

Также по 15 проектам в Учреждение для оценки были представлены информационные модели, графическая часть которых содержала трехмерную модель объекта.

В рассмотрении проектной документации, подготовленной в форме информационной модели, приняло участие более 300 экспертов Учреждения.

С целью обеспечения экспертов Учреждения и экспертных организаций, подключенных к ЕЦПЭ, удобными инструментами для работы с информационными моделями объектов капитального строительства Учреждение продолжило развитие сервисов Единой цифровой платформы экспертизы, обеспечивающих работу с машиночитаемыми данными, содержащимися в информационных моделях. В декабре 2022 года завершена разработка на базе ЕЦПЭ облачного сервиса «Платформа 3D», предназначенного для визуализации и оценки трехмерных моделей объектов капитального строительства.



**СРЕДИ КЛЮЧЕВЫХ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СЕРВИСА «ПЛАТФОРМА 3D» МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ:**

- разграничение доступа в соответствии с ролевой моделью к информационной модели объекта капитального строительства в формате ifc версий 3, 4, 4.1, 4.2, 4.3;
- интерактивный просмотр трехмерной модели объекта капитального строительства и его элементов, переданных на экспертизу в формате ifc;
- объединение и визуализация сводной трехмерной модели из различных разделов проектной документации;
- навигация (поворот трехмерной модели по трем направляющим осям, переключение представлений — аксонометрия, перспектива, панорамирование) и изменение режима камеры (орбита, от первого лица, глобус);
- масштабирование трехмерной модели по всей области, относительно выделенных элементов, выделенной области или точки на модели;
- выполнение измерений на трехмерной модели: расстояний между двумя точками, между точкой и гранью, измерение длины грани;
- разлет (разделение) трехмерной модели на элементы, управление степенью разлета элементов;
- построение сечений трехмерной модели с помощью настройки вариантов секущих плоскостей;
- просмотр атрибутивной информации по элементам трехмерной модели;
- формирование замечаний к трехмерной модели и ее отдельным элементам.

В 2023 году работы по развитию функциональных возможностей сервиса «Платформа 3D» будут продолжены, в том числе и для обеспечения в рамках бесшовной интеграции передачи файлов информационной модели из ЕЦПЭ в сервис «Платформа 3D».

Также, учитывая расширение в 2023 году состава информационной модели объекта капитального строительства машиночитаемыми данными за счет перевода первого раздела проектной документации «Пояснительная записка» в машиночитаемый формат xml, Учреждение продолжит развитие сервисов ЕЦПЭ в целях обеспечения возможности работы с такими данными для организаций, подключенных к данной платформе. ■



## Переход к машиночитаемым форматам документов

**Переход к полноценной работе в информационной среде всех участников реализации строительного инвестиционного проекта — длительный многоступенчатый процесс, требующий в первую очередь создания условий, при которых участники смогут работать по общим понятным и прозрачным правилам, общаться на одном языке с применением xml-схем документов.**

ФАУ «Главгосэкспертиза России» начала внедрять машиночитаемый формат с 2021 года с xml-схемы заключения экспертизы, а затем локальных сметных расчетов. Одновременно на ЕЦПЭ запущены в эксплуатацию бесплатные общедоступные веб-сервисы по формированию xml-заключений и работе со сметной документацией, включающие форматно-логический контроль на соответствие xml-схеме, просмотр документов в человекочитаемом виде, проверку соответствия примененных сметных нормативов значениям ФСНБ-2022. С 01.03.2022 загрузка заключений экспертизы в ГИС ЕГРЗ возможна только в формате xml. Переход к формированию и передаче в ГИС ЕГРЗ заключений экспертизы в формате xml позволил сократить время включения сведений и документов в ЕГРЗ более чем в 40 раз, а форматно-логический контроль обеспечил проверку на соответствие Требованиям к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспер-

тизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденным приказом Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр.

В 2022 году Учреждением обеспечена разработка и введение в действие xml-схем полного комплекта сметной документации: сводных, объектных и локальных сметных расчетов, сводки затрат, конъюнктурного анализа.

Одновременно в 2022 году проводились работы по разработке xml-схемы пояснительной записки (1 раздела проектной документации) на основании предложений представителей проектного и экспертного сообщества. Xml-схема пояснительной записки опубликована на сайте Минстроя России 27.02.2023 и введена в действие в мае 2023 года.

Пояснительная записка, оформленная в виде xml-документа, будет обобщать и фиксировать сведения об объекте капитального строительства, составе исходно-разрешительной и проектной документации, составе цифровой

(трехмерной) модели объекта капитального строительства, тем самым реализуя подходы к формированию проектной документации в форме информационной модели.

Одновременно Учреждением на базе ЕЦПЭ ведутся работы по созданию специального общедоступного сервиса, позволяющего сформировать пояснительную записку в формате xml, а также организовать форматно-логический контроль вносимых данных, просмотр пояснительной записки в человекочитаемом виде, выгрузку комплекта проектной документации для представления на экспертизу одним архивом и многое другое.

В 2023 году Учреждением планируется продолжить работу по внедрению машиночитаемых форматов и направить усилия на разработку xml-схем задания на проектирование, результатов инженерных изысканий, иных разделов проектной документации, а также исходно-разрешительной документации. ■

## Одновременное проведение государственной экспертизы проектной документации и экологической государственной экспертизы по принципу «одного окна»

**Одновременное проведение государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна» с 01.09.2022 обеспечивают АИС «Главгосэкспертиза» и программно-технологический комплекс (ПТК) «Госконтроль» Росприроднадзора.**

Изменения в процедуру прохождения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации (далее — экологической экспертизы) для застройщиков внесли вступившие в силу положения двух нормативных документов. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2022 № 711 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» исключает из Положения № 145 требование обязательного представления заключения экологической экспертизы при подаче документации на государственную экспертизу проектной документации.



Второе нововведение, вступившее в силу 01.09.2022 в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2366 «О проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна» разрешает проведение двух экспертиз параллельно, а не последовательно, как было ранее.

Указанные меры направлены на снижение административных барьеров, сокращение сроков строительства и снижение конечных затрат застройщиков.

При этом синхронизация процедур не оказывает послабляющего влияния на соблюдение требований экологической безопасности объектов и природоохранных мероприятий.

Согласно Положению о проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна», утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2366, проектная документация и иные необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и экологической экспертизы документы направляются заявителем однократно посредством их размещения в информационной системе экспертной организации, после чего экспертная организация в целях проведения государственной экологической экспертизы обеспечивает доступ Росприроднадзору к представленным материалам посредством направления в информационную систему Росприроднадзора. Таким образом, заказчик подает один комплект документации в АИС «Главгосэкспертиза», дальше две экспертизы проходят параллельно, а на выходе заказчик получает два независимых заключения, каждое из которых в соответствии с действующим законодательством вносится в соответствующий реестр.

В целях оказания помощи заявителям по работе с новым сервисом Учреждением подготовлено видео, в котором отражены нововведения по созданию заявления и особенности технического взаимодействия при проведении указанных экспертиз. Видео размещено на сайте Учреждения по адресу: <https://gge.ru/services/odno-okno/>.



По состоянию на конец 2022 года в АИС «Главгосэкспертиза» поступило более 100 проектов, предусматривающих параллельное проведение экспертиз, по одному проекту выданы заключения.

Несомненным преимуществом синхронизации процедур прежде всего является общее сокращение сроков проведения экспертизы минимум на два месяца — столько длится экологическая экспертиза. Вторым несомненным преимуществом является то, что эксперты двух ведомств рассматривают, а застройщик готовит один комплект документации.

Обработка создания бесшовных механизмов в единой информационной среде с Росприроднадзором позволит в дальнейшем тиражировать этот опыт во взаимодействии с другими федеральными ведомствами, с тем чтобы сделать все процедуры на этапе экспертизы еще более комфортными и прозрачными для заявителей. ■

## Центр взаимодействия и коммуникаций в строительстве

**В мае 2022 года состоялся запуск Центра взаимодействия и коммуникации в строительстве (далее — ЦВК). Это инициатива Минстроя России и ФАУ «Главгосэкспертиза России», направленная на формирование гибридной коммуникационной среды для интеграции представителей инвестиционно-строительного процесса.**

В торжественном открытии ЦВК приняли участие глава Минстроя России И.Э.Файзуллин, его заместители К. А. Михайлик и С. Г. Музыченко, начальник ФАУ «Главгосэкспертиза России» И. Е. Манылов и более трехсот представителей профессионального сообщества — очно и онлайн.

Предпосылками создания ЦВК можно считать целый ряд поручений Президента и Правительства Российской Федерации в части трансформации строительной отрасли, которые ставят задачу до 2030 года сформировать «умную» цифровую экосистему строительной отрасли, а также добиться снижения административных барьеров и сокращения сроков инвестиционно-строительного цикла, в том числе на стадии экспертизы проектной документации.

Площадка ЦВК по своей технологии отличается от других платформ тем, что задачами ее создания было не только обеспечение коммуникации путем предоставления пространства для обсуждения пространства для обсуждения и выработки решений, но и организация технологического доступа к информационным системам и сервисным возможностям ФАУ «Главгосэкспертиза России». Основная цель — добиться, чтобы площадка ЦВК позволяла работать в формате как форумов, так и реального ситуационного центра по разбору инцидентов и ситуаций по отдельно взятым важным объектам, требующих высокой степени интеграции.

Можно отметить повышенный спрос на такую работу со стороны профессионального сообщества. Несмотря на то что первую половину 2022 года занял подготовительный этап работ, за оставшийся период 2022 года на площадке ЦВК

совместно с Минстроем России Учреждением проведено 24 крупных мероприятия, в которых приняли участие более 900 человек очно и более 2 700 — в видеоформате.

Центр взаимодействия и коммуникаций в строительстве стал максимально удобной площадкой для проведения первой стратегической сессии, на которой закладываются базовые решения по формированию архитектуры домена «Строительство» — одного из 18 доменов облачной платформы «ГосТех», агрегирующей все государственные информационные системы муниципального, регионального и федерального уровней в единый унифицированный комплекс.

Помимо решения задач по консолидации отрасли, ЦВК также открывает новые возможности для профессионального роста и усиления компетенций при взаимодействии со специалистами и, как следствие, выработке единых стандартов и подходов в управлении жизненным циклом объектов. ■

## Цифровая трансформация

**Инновационное развитие ФАУ «Главгосэкспертиза России», как и всего института строительной экспертизы, невозможно без создания качественной цифровой среды, и Учреждение ведет активную работу по данному направлению, разрабатывая и внедряя цифровые решения, направленные на преобразование модели организации и проведения государственной экспертизы.**

В рамках мероприятий по минимизации санкционных рисков, а также с учетом общей государственной инициативы по импортозамещению в области вычислительной техники Учреждением в июле 2022 года утвержден план импортозамещения оборудования и программно-аппаратных комплексов информационно-технологической инфраструктуры, предполагающий поэтапную модернизацию инфраструктуры с использованием отечественных решений.

В рамках программы импортозамещения программного обеспечения с начала 2022 года внедрена и эксплуатируется российская система видео-конференц-связи.

**В 2022 ГОДУ УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОДОЛЖИЛО РАБОТУ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЮ АИС «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА», ОБЕСПЕЧИВ В РАМКАХ ДАННЫХ РАБОТ:**

- автоматизацию процессов оказания услуг негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и консультационных услуг;
- проведение государственной экспертизы проектной документации и экологической экспертизы по принципу «одного окна»;
- возможность формирования замечаний в машиночитаемом формате с использованием Базы знаний и отработки данных замечаний с заявителями в интерактивном формате;
- формирование справки по проекту экспертизы и многое другое.

Основными задачами развития АИС «Главгосэкспертиза» являются повышение прозрачности и управляемости процессов оказания услуг, обеспечение заявителям комфортных условий доступа к услугам, а также минимизация бумажного документооборота и повышение производительности труда. При этом АИС «Главгосэкспертиза» выступает как проектно-экспериментальная площадка, где проходят апробацию новые технологии и функциональные возможности для Единой цифровой платформы экспертизы, которые, в случае успешного применения, оперативно переносятся на указанную платформу.

В 2022 году Учреждение продолжило работу по внедрению технологий роботизации. На базе российского RPA-решения для разработки собственных роботов Учреждением в 2021–2022 годах реализовано и запущено в промышленную эксплуатацию семь роботов, направленных на сокращение трудозатрат работников Учреждения и времени выполнения рутинных процессов по направлениям договорной работы, бухгалтерского учета, а также кадровой деятельности. ■



# ПОСТРОЕНИЕ ЕДИНОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ ЭКСПЕРТИЗЫ

**05»»**

## В целях применения экспертными организациями единых эффективных подходов при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и исключения ошибок при внесении данных в ГИС ЕГРЗ приказом Учреждения 18.05.2020 № 101 «О вводе в эксплуатацию программы для электронно-вычислительных машин «Единая цифровая платформа экспертизы» с 01.06.2020 введена в эксплуатацию Единая цифровая платформа экспертизы (ЕЦПЭ).

ЕЦПЭ реализована на основе облачных технологий и позволяет автоматизировать полный жизненный цикл процесса экспертизы с учетом требований нормативных правовых актов, эффективных подходов и решений, апробированных Учреждением и заложенных в платформу.

### ПОДКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ К ЕЦПЭ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В НЕСКОЛЬКО ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭТАПОВ:

1) информационное взаимодействие (знакомство с процессами проведения экспертизы и используемыми информационными системами, проведение демонстрации ЕЦПЭ и т. д.);

2) подключение к пилотному стенду (заключение соглашения о пилотных испытаниях, методологическое сопровождение и консультирование, выработка решений по адаптации ролевой модели);

3) подключение к ЕЦПЭ по договору сопровождения (заключение договора, настройка ролевой модели, маршрутов согласования и печатных форм; проведение обучающих семинаров).

В целях ознакомления экспертных организаций с функциональными возможностями ЕЦПЭ и преимуществами работы на данной платформе Учреждением проводятся расширенные и индивидуальные демонстрационные показы функциональных возможностей ЕЦПЭ, консультирование по вопросам подключения и обеспечение возможности участия в пилотных испытаниях.

На конец 2022 года к ЕЦПЭ подключено 85 региональных экспертных организаций (далее — РЭО), в том числе 82 государственных РЭО, 3 — негосударственных. С 3 государственными РЭО ведется информационное взаимодействие, 14 негосударственных РЭО находятся на разных этапах подключения к платформе, включая прохождение пилотных испытаний.

По состоянию на 31.12.2022 в ЕЦПЭ загружено более 2,7 млн файлов общим объемом более 7 ТБ, зарегистрировано более 26,5 тыс. пользователей, из которых 3 971 — представители РЭО, 22 650 — заявители.

В 2022 году Учреждением внедрен ряд мер и инструментов поддержки для оперативного взаимодействия с РЭО по возникающим вопросам, в том числе круглосуточная под-

держка посредством контактного центра Учреждения, рассылка информационных уведомлений, подписка на чат технической поддержки ЕЦПЭ и новостной канал, проведение по запросам РЭО совещаний по работе на ЕЦПЭ и организация обучающих семинаров по работе в личном кабинете для заявителей.

С января 2022 года проводятся заседания рабочей группы по развитию ЕЦПЭ, созданной в 2021 году на основании решения Совета государственной экспертизы, в целях подготовки рекомендаций по основным подходам и направлениям развития ЕЦПЭ, в том числе рекомендаций по выбору проектных решений и подходов к модификации и реализации функциональных возможностей данной платформы. Рабочая группа включает представителей всех РЭО, подключенных к ЕЦПЭ.

Статистика по загруженным проектам и выданным заключениям в ЕЦПЭ в части государственных региональных экспертных организаций по состоянию на 31.12.2022.

ЗА ВСЕ ВРЕМЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ	ЗА 2022 ГОД
60 132 заявления принято	49 624 заявления принято
24 211 заключений выдано, из них: положительных — 23 528 отрицательных — 683	20 808 заключений выдано, из них: положительных — 20 335 отрицательных — 473

### В 2022 ГОДУ РЕАЛИЗОВАНЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ЕЦПЭ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ:

- интеграцию с федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее — ЕПГУ) в целях приема заявления на оказание услуг государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в том числе обмен статусами по ходу оказания услуги и получение результата проведения экспертизы заявителем в личном кабинете ЕПГУ;
- интеграцию с программным продуктом Учреждения «Сервис сбора отчетности» для автоматизированного формирования отчета по форме федерального статистического наблюдения № ЭПД-1, утвержденной приказом Росстата от 25.02.2020 № 81;
- интеграцию с программным обеспечением межведомственного взаимодействия (ПО МВ);
- интеграцию с программным комплексом проверки xml-документов с целью загрузки и валидации сметной документации в формате xml/gge;

• реализацию процессов оказания услуг негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

• развитие функциональных возможностей по оказанию услуг экспертизы в форме экспертного сопровождения;

• внедрение новых форм автоматизированной подготовки расчетов стоимости по заключаемому договору/контракту;

• разработку интерфейса администрирования личного кабинета заявителя представителем РЭО, а также иные доработки функций по предложениям пользователей ЕЦПЭ.

Одновременно в 2022 году в целях создания условий, обеспечивающих партнерство, сотрудничество и взаимодействие Учреждения и экспертных организаций при оказании услуг, проведена оптимизация сервиса взаимного привлечения экспертов на базе ЕЦПЭ, позволяющего экспертным организациям, работающим на платформе, осуществлять взаимное привлечение экспертов для оказания экспертных услуг.

Возможность привлечения к оценке проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий иных

экспертных организаций и специалистов законодательно закреплена в пункте 32 Положения № 145.

Сервис, реализованный на ЕЦПЭ, содержит базу экспертов по направлениям деятельности, связанным с проведением государственной и негосударственной экспертизы. Более 3 500 экспертов доступны для отправки запроса на привлечение, что делает возможным обмен экспертным опытом, а также оптимизацию состава и численности экспертов экспертных организаций. В 2022 году сервисом взаимного привлечения экспертов ЕЦПЭ воспользовались 30% РЭО.

В рамках дальнейшего развития ЕЦПЭ запланировано внедрение машиночитаемого формата замечаний и их формирование с использованием базы типовых замечаний, а также организация взаимодействия с заявителем по устранению выявленных недостатков в интерактивном режиме. Также планируется внедрение аналитических дашбордов, процедуры предварительной проверки комплектности, реализация функциональных возможностей по автоматизированной загрузке и чтению данных пояснительной записки в формате xml; дальнейшее развитие процедуры взаимного привлечения экспертов; доработка личного кабинета заявителя и внутреннего портала РЭО по предложениям пользователей платформы. Также в целях интеграции с иными информационными системами будут продолжены работы по разработке универсального программного интерфейса приложений (API), обеспечивающего передачу сведений и документов. ■



# ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

**06»»**

**С целью повышения эффективности взаимодействия с заказчиками в Учреждении функционируют Служба поддержки пользователей и Контактный центр, работники которых обладают достаточным уровнем компетенций, чтобы проконсультировать заказчика по вопросам порядка оказания услуг, ценообразования и сметного нормирования, а также технической поддержки личного кабинета АИС «Главгосэкспертиза» и иных информационных систем, оператором которых выступает Учреждение.**

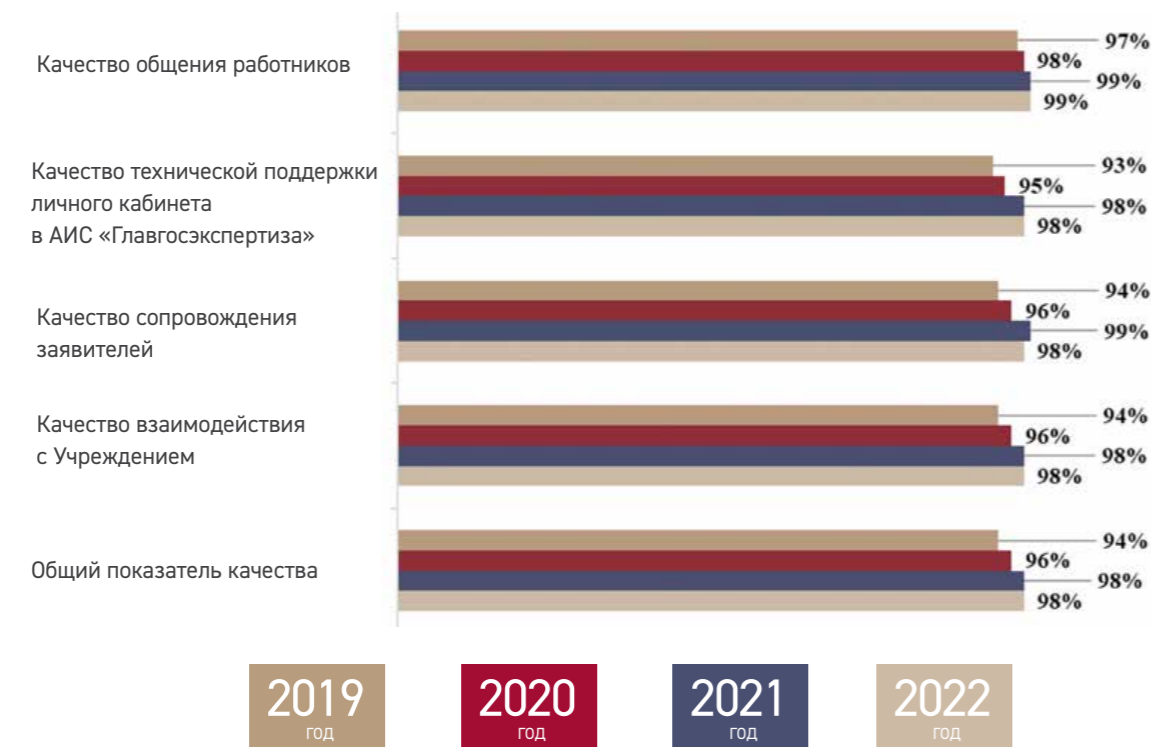
В 2022 году Контактный центр продолжил выполнение одной из ключевых ролей — разъяснение порядка оказания услуг Учреждением — и обеспечил оказание более 274 тысяч консультаций как методологического, так и технического характера, что на 23% больше, чем в 2021 году.

Основную долю телефонных обращений (80%) в 2022 году составляли вопросы по порядку оказания Учреждением услуг. Поступали

вопросы, касающиеся полномочий Учреждения, разъяснения порядка получения услуг, норм градостроительного законодательства, в том числе в части необходимости проведения государственной или негосударственной экспертизы, а также разъяснение позиции Учреждения по внесенным в законодательство изменениям.

Круглосуточный режим работы Контактного центра Учреждения позволил отработать более 32 тысяч звонков, связанных

с работой в личном кабинете АИС «Главгосэкспертиза», по вопросам работы ЕЦПЭ в 2022 году оказано порядка 10 тысяч консультаций пользователям платформы, как технического, так и методологического характера. В рамках оказания технической поддержки по работе с порталом ФГИС ЦС за 2022 год Контактным центром Учреждения обработано более 9 тысяч звонков и более 800 заявок на сопровождение операций по внесению сведений в ФГИС ЦС.



Результаты мониторинга показателей качества обслуживания заявителей в целом по Учреждению

Начиная с 2018 года в Учреждении проводится оценка качества обслуживания заявителей. Данная оценка направлена на повышение уровня качества обслуживания заявителей благодаря получению обратной связи, а также для улучшения информированности заявителей о деятельности Учреждения.

**В РАМКАХ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ В 2022 ГОДУ ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» ОСУЩЕСТВЛЯЛА МОНИТОРИНГ СЛЕДУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:**

- качество общения работников Учреждения (вежливость, доброжелательность, тактичность, соблюдение этикета и т. п.);
- качество технической поддержки личного кабинета заявителя в АИС «Главгосэкспертиза»;
- качество информационного сопровождения заявителей в процессе оказания услуг при непосредственном или опосредованном общении с работниками Учреждения;

• качество взаимодействия с Учреждением (временные затраты при получении услуг).

Обратную связь для проведения оценки качества обслуживания заявители представили по 66% услуг, оказанных Учреждением в 2022 году.

Согласно установленной методике, значения коэффициентов удовлетворенности качеством обслуживания, находящиеся в диапазоне от 90% и более, являются «отличным» результатом, в диапазоне 85%-89% — «очень хорошим», 80%-84% — «хорошим», 75%-79% — «удовлетворительным», 70%-74% — «неудовлетворительным», 65%-69% — «плохим», менее 64% — «очень плохим».

В целом по Учреждению показатели качества обслуживания заявителей в 2022 году оценены на высоком уровне. Многие заявители отмечали, что общение с работниками Учреждения оставляет у них впечатление как о грамотных, тактичных, вежливых и внимательных специалистах, которые в силу своего профессионализма и искреннего желания помочь оперативно решают возникшие вопросы. Также заявителями отмечено, что работники Учреждения четко и ясно излагают свои требования, оперативно предоставляют обратную связь, содержащую исчерпывающий и доступный объем информации. Одновременно заявители обратили внимание на высокий уровень слаженности и скорость работы, готовность к активному сотрудничеству, положительно отметили развитие клиентского сервиса и технологической инфраструктуры в Учреждении за последний год. ■



# УПРАВЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ

**07»»**



**В рамках работы по повышению эффективности деятельности Учреждения уделяется внимание развитию инструмента оценки по ключевым показателям эффективности (далее — КПЭ), который ориентирован на обеспечение реализации целевых показателей эффективности, утверждаемых для Учреждения Минстроем России, а также стратегических целей Учреждения, определенных в документах стратегического планирования, политике в области качества Учреждения и тематических планах (по направлениям деятельности) Учреждения.**



Обеспечение реализации указанных задач осуществляется посредством их декомпозиции в КПЭ трех уровней (КПЭ Учреждения, КПЭ структурных подразделений и индивидуальные КПЭ работников Учреждения), имеющих прозрачную взаимосвязь между достигнутыми результатами и вознаграждением работников.

В целях совершенствования данного инструмента оценки в 2022 году разработан и утвержден порядок приоритизации задач, устанавливаемый в КПЭ, обеспечивающий нацеленность работников Учреждения в первую очередь на достижение наиболее сложных и приоритетных — стратегических задач Учреждения.

Также в 2022 году проведена пилотная комплексная оценка работников Учреждения, позволяющая измерить не только уровень достижения поставленных работником индивидуальных КПЭ, но и оценить качества, проявленные работником при их реализации. В 2023 году запланированы полномасштабная комплексная оценка и ее внедрение.

В 2022 году продолжалась работа Учреждения по развитию подходов в области управления операционной эффективностью,

в том числе с использованием методов проектного и процессного управления, а также работа в области повышения эффективности организационной структуры Учреждения, оптимально отвечающей задачам, возложенным на ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В целях обеспечения непрерывного развития и совершенствования деятельности с 2020 года в Учреждении функционирует Служба внутреннего аудита и управления рисками, на которую возложены задачи по организации порядка формирования контрольных процедур, проведению аудитов/проверок и иных контрольных мероприятий в Учреждении.

В 2022 году Учреждение в полной мере реализовало Программу проведения аудитов/проверок (далее — Про-

грамма аудитов). Программа аудитов составлялась на основе риск-ориентированного подхода и охватила различные сферы деятельности Учреждения — от процесса проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая новые виды услуг (экспертный консалтинг, консультационные услуги), до организационных процессов системы управления информационной безопасностью, деятельности по охране труда и иных аспектов функционирования Учреждения.

Реализация корректирующих мероприятий по итогам внутренних аудитов в Учреждении позволила оптимизировать ряд процедур по управлению товарно-материальными ценностями, закупочной и договорной

деятельности, оптимизировать расходы Учреждения, а также обеспечить выполнение основных показателей деятельности, запланированных в Стратегии Учреждения.

С 2022 года Служба внутреннего аудита и управления рисками Учреждения приступила к новому направлению работы в рамках реализации полномочий Учреждения как участника Наблюдательного совета публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее — ППК «Единый заказчик»). В 2022 году проведен ряд проверок ППК «Единый заказчик» с целью финансово-хозяйственного контроля и повышения эффективности реализации федеральных целевых программ и национальных проектов. ■





# КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

**08»»**

**Коллектив Учреждения — это команда специалистов, обладающих уникальной подготовкой и огромным опытом производственной, проектной, научной и экспертной работы в сфере градостроительства и строительных решений, технологий производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.**


В 2022 году Учреждением определены приоритеты развития кадрового потенциала, которые легли в основу функциональной кадровой стратегии ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 2025 года. Кадровая стратегия Учреждения определяет направления совершенствования по основным процессам управления персоналом: подбор, адаптация, мотивация персонала, развитие потенциала работников, корпоративная культура и формиро-

вание образа Учреждения как работодателя, а также внедрение цифровых инструментов в процессы управления персоналом.

Результатом непрерывных усилий Учреждения по развитию кадровых процессов стало вхождение ФАУ «Главгосэкспертиза России» в десятку лучших работодателей России 2022 года среди крупных компаний.

Инновационные изменения процессов и технологий в строительной отрасли тре-

буют от коллектива новых знаний, умений и навыков, поэтому ФАУ «Главгосэкспертиза России» постоянно развивает компетенции своих работников, стремится к повышению имиджа Учреждения как сообщества лучших специалистов отрасли. Эффект очевиден — это высокая производительность труда и вовлеченность работников, их готовность и способность трансформироваться, отвечая на текущие и будущие вызовы. ■



**В РЕЙТИНГЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ РОССИИ, СОСТАВЛЯЕМОМ КРУПНЕЙШЕЙ РОССИЙСКОЙ КОМПАНИЕЙ ИНТЕРНЕТ-РЕКРУТМЕНТА HEADHUNTER, В 2022 ГОДУ ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» ЗАНЯЛО 8-Е МЕСТО СРЕДИ 268 КОМПАНИЙ-ФИНАЛИСТОВ С ЧИСЛЕННОСТЬЮ РАБОТНИКОВ ОТ 1 001 ДО 5 000 ЧЕЛОВЕК. КРОМЕ ТОГО, УЧРЕЖДЕНИЕ ВОШЛО В ТОП-50 СУБРЕЙТИНГА ПО ПОКАЗАТЕЛЮ «САМЫЕ ПОПУЛЯРНЫЕ У СОИСКАТЕЛЕЙ», А СРЕДИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИТОГАМ ОПРОСА СОИСКАТЕЛЕЙ ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» ЗАНЯЛО ПЕРВОЕ МЕСТО.**

## Кадровый состав

**Штатная численность работников Учреждения на конец 2022 года составила 1 619 штатных единиц. Фактическая численность Учреждения на конец 2022 года составила 1 493 работника.**

Численность экспертного состава Учреждения по состоянию на 31.12.2022 составила

**726**  
ЧЕЛОВЕК

В среднем по Учреждению экспертный состав составляет почти половину (49%) от общей фактической численности.

Общее количество аттестатов<sup>6</sup>, выданных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации по объектам с повышенным уровнем ответственности и (или) заключений экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации в отношении таких объ-

ектов<sup>7</sup>, которыми владеют эксперты Учреждения, составило 956 единиц. Треть от общей численности экспертов Учреждения (33%) владеют более чем одним аттестатом.

Ученые степени кандидатов наук имеют 68 работников Учреждения, в том числе в области технических, экономических, физико-математических и прочих областей знаний.

Учитывая все возрастающую роль эксперта в условиях трансформации института строительной экспертизы, в 2022 году продолжили свое развитие службы главных экспертов проекта, созданные в Учреждении в 2020 году и объединяющие по каждому

направлению экспертной деятельности экспертов с расширенным перечнем полномочий, связанных с организацией проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, — главных экспертов проекта (ГЭП).

В рамках своих полномочий ГЭП организует работу экспертной группы, контролирует ход проведения экспертизы, обеспечивает контроль качества заключения экспертизы, несет ответственность за соблюдение сроков его подготовки и достоверность содержащихся в нем сведений.

По результатам проведенной внутренней оценки кандидатов в Учреждении в 2022 году фактическая численность главных экспертов проекта увеличилась на 27 единиц и на конец года составила 118 человек, в том числе 63 работника — в центральном аппарате и 55 — в филиалах. ■

<sup>6</sup> Квалификационные аттестаты на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

<sup>7</sup> Под объектами с повышенным уровнем ответственности понимаются особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, объекты, в отношении которых государственная экспертиза проектной документации и (или) инженерных изысканий проводится федеральными органами исполнительной власти и организациями, уполномоченными на проведение государственной экспертизы федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, объекты капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## Подбор и адаптация персонала

**Человеческий капитал является основным ресурсом и определяющим фактором развития Учреждения, в связи с чем ФАУ «Главгосэкспертиза России» уделяет большое внимание подбору кадров и развитию потенциала работников.**

Учреждением активно используются технологии проведения собеседований с применением компетентностного подхода, включающие оценку уровня развития корпоративных и управленческих навыков.

Совершенствуются подходы к процессу адаптации вновь принятых работников с целью сокращения адаптационного периода и более глубокого погружения работников в процессы и задачи Учреждения.

Большое внимание уделяется формированию карьерных треков и развитию компетенций работников, реализации векторов вертикальной и горизонтальной ротации, расширению инструментов развития компетенций, непрерывному обучению, передаче опыта.

Отдельное внимание уделяется подбору, привлечению и формированию комфортной рабочей среды для специалистов в области информационных технологий, вовлеченных в задачи цифровой трансформации Учреждения. ■

## Социальная политика

**Реализация направлений социальной политики Учреждения способствует формированию и сохранению благоприятного социально-психологического климата в трудовом коллективе, а также повышению интереса к Учреждению потенциальных работников.**

По направлению здравоохранительной деятельности все работники Учреждения обеспечены добровольным медицинским страхованием, в том числе предоставлены услуги дистанционных (телемедицинских) онлайн-консультаций.

Особое внимание уделялось организации регулярных занятий физической культурой по 7 видам спорта. Также в 2022 году для работников Учреждения и членов их семей на регулярной основе проводились культурно-просветительские мероприятия.

В рамках реализации проекта по созданию универсальных офисных пространств Учреждением организована пилотная рабочая зона, предполагающая многофункциональность (для использования и решения различных типов задач), универсальность (без привязки к конкретным подразделениям и работникам), трансформационную пригодность (легко переоборудовать), а также возвращена система интерактивного управления таким офисным пространством. ■



## Охрана труда

**В целях соблюдения Политики ФАУ «Главгосэкспертиза России» в области охраны труда в течение 2022 года проводилась планомерная работа по выполнению требований системы управления охраной труда в Учреждении.**

За 2022 год в Учреждении не было допущено несчастных случаев на производстве и происшествий у работников, относимых к категории микротравмы, случаев профессиональных заболеваний у работников Учреждения не зарегистрировано. В качестве выполнения профилактических мероприятий в 2022 году были заключены договоры с медицинскими организациями на оказание услуг по проведению предварительного и периодического медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования.

Проведена работа с Фондом социального страхования Российской Федерации по финансированию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, по результатам которой было

организовано предоставление работникам путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление в 4 субъектах Российской Федерации: Алтайском, Краснодарском, Ставропольском краях и Республике Крым.

В рамках процедуры управления профессиональными рисками запущены процессы идентификации и оценки рисков на рабочих местах Учреждения.

В соответствии с планом мероприятий для повышения уровня культуры безопасности труда в 2022 году проведено очное обучение работников центрального аппарата ФАУ «Главгосэкспертиза России» оказанию первой помощи с отработкой практических навыков оказания сердечно-легочной реанимации и искусственной вентиляции легких.

В рамках предотвращения распространения новой ко-

ронавирусной инфекции проводились профилактические тестирования работников на наличие коронавирусной инфекции в организме и выработанного иммунитета к ней, организована возможность централизованно пройти процедуру добровольной вакцинации. На протяжении всего 2022 года в Учреждении проводились дополнительные мероприятия по дезинфекции наиболее распространенных мест контактов работников с поверхностью помещений, оборудования и инвентаря (дверные ручки, кнопки вызова лифта, пульта управления системой микроклимата в помещениях и т. д.), помещения с постоянным пребыванием работников обязательно обеззараживались при помощи бактерицидных облучателей воздуха рециркулярного типа. ■



УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР

09»»

**Учебный центр ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Учебный центр) – центр компетенций по подготовке высококвалифицированных кадров для строительной отрасли, приоритетной целью деятельности которого является формирование в Учреждении культуры непрерывного профессионального развития, направленной на реализацию миссии и стратегических приоритетов Учреждения и поддерживающей любознательность и способность работников к обучению, быстрому росту и адаптации к новым вызовам.**



Предоставляя возможности для реализации потенциала работников, обеспечивая соответствие компетенций каждого работника уровню решаемых задач, ФАУ «Главгосэкспертиза России» повышает производительность труда и вовлеченность работников, становится способной трансформироваться, отвечая на текущие и будущие вызовы, в том числе в условиях создания эффективной системы управления всем жизненным циклом объекта капитального строительства с помощью информационных продуктов.

Программами развития Учебного центра охвачены все работники Учреждения, для них реализуется более 350 учебных мероприятий ежегодно, в системе дистанционного обучения функционирует более 50 электронных курсов и 60 тестов профессиональных знаний. Более 400 работников Учреждения вовлечены в трансфер знаний (процесс передачи опыта).

Общее количество пользователей услугами Учебного центра в 2022 году составило более

**16 000**  
ЧЕЛОВЕК

Особый фокус Учреждения направлен на развитие профессиональных компетенций, необходимых для перехода к комплексному предоставлению экспертных услуг на всех стадиях реализации строительных проектов, а также эффективной работы с данными информационных систем. В 2022 году в Учреждении продолжен проект по развитию цифровых навыков – курс обучения «Цифровая трансформация. Быстрый старт» прошли 93% работников Учреждения.

С целью обеспечения качественной подготовки экспертов к аттестации и переаттестации на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации

и результатов инженерных изысканий Учебным центром еженедельно проводятся занятия по рассмотрению вопросов в области градостроительной деятельности, разработаны методические рекомендации по аттестации и электронные тренажеры по 43 направлениям деятельности экспертов.

Подготовка к аттестации проводится не только для работников Учреждения, но и для работников государственных РЭО. В 2022 году в обучении приняли участие более 70 работников из 19 государственных РЭО.

В 2022 году в пятый раз стартовал проект ФАУ «Главгосэкспертиза России» «Экспертиза будущего», направленный на консолидацию института



государственной экспертизы, создание образовательной и инновационной среды для анализа, обобщения и распространения лучших отраслевых практик, разработку и внедрение инновационных проектов для развития строительной отрасли. В проекте приняли участие 168 участников из 45 организаций, сформировавших 20 проектных команд. Участниками проекта разработаны инициативы по ключевым направлениям развития как отдельных организаций государственной экспертизы, так и всего института экспертизы или строительной отрасли в целом.

Не менее важным направлением деятельности Учебного центра является развитие компетенций участников инвестиционно-строительного процесса в целях повышения эффективности управления инвестиционно-строительными проектами, реализации их в полном объеме и в требуемые сроки, обеспечения соответствия компетенций застройщиков, технических заказчиков, проектных, изыскательских и эксплуатирующих организаций стратегическим задачам, стоящим перед строительной отраслью.

В Учреждении активно развивается направление комплексного корпоративного обучения, главная особенность которого — разработка эксклюзивных программ, сформированных на основе актуальных для заказчиков вопросов — от инвестиционного планирования до реконструкции и сноса объектов капитального строительства. Для повышения эффективности проводимых программ осуществляется независимая оценка уровня профессиональ-

ВСЕГО С 2017 ГОДА УЧЕБНЫМ ЦЕНТРОМ  
ПРОВЕДЕНО БОЛЕЕ  
**700** УЧЕБНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,  
в которых приняли участие более  
**40 000** ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УЧАСТНИКОВ  
ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

ных знаний слушателей — входное и выходное тестирование с предоставлением подробного аналитического отчета заказчику обучения. С 2017 года на базе Учебного центра регулярно обучают своих работников ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть», АО «Гипротрубопровод», ГК «Росатом», ХК «Металлоинвест», ПАО «Россети» и другие организации.

Учебный центр проводит постоянный контроль показателей качества обучения, развивает инструменты оценки эффективности программ обучения с получением непрерывной обратной связи от слушателей и (или) заказчиков обучения для быстрого совершенствования процесса обучения и обеспечения высокой вовлеченности аудитории. По результатам анкетирования представителей застройщиков, технических заказчиков, проектных, изыскательских и экспертных организаций сводная средняя оценка эффективности и практической ориентированности учебных программ Учреждения составляет 97 баллов из 100.

После получения лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования

(программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) и расширения области действия данной лицензии на площадки всех филиалов Учреждение продолжает активно развивать направление оказания образовательных услуг.

В 2022 году обучение по программам повышения квалификации в Учебном центре прошли более 700 участников инвестиционно-строительного процесса, в т. ч. по программам, входящим в линейку «Строительный MBA», охватывающим различные этапы жизненного цикла объекта капитального строительства.

С целью повышения квалификации участников инвестиционно-строительного процесса и освещения вопросов, связанных с изменениями в законодательстве о градостроительной деятельности, вызвавших их причинах, а также о влиянии указанных изменений на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Учебный центр на регулярной основе проводит бесплатные вебинары «Порядок проведения государственной экспертизы с учетом изменений в законодательстве о градостроительной деятельности Российской Федерации».



Вебинары создают виртуальную площадку для обмена знаниями всего строительного сообщества. В 2022 году в них приняли участие более 13 000 представителей экспертных организаций, застройщиков (технических заказчиков), организаций, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование и инженерные изыскания, и иных участников инвестиционно-строительного процесса.

Также совместно с Минстроем России в сентябре 2022 года

Учреждением организована и проведена стратегическая сессия «Современные подходы к управлению государственным заказом в области строительства» в инновационном центре «Сколково» для 320 представителей субъектов Российской Федерации, задействованных в реализации стратегических инвестиционно-строительных проектов.

В 2023 году Учебным центром планируется расширение линейки учебных программ Учреждения, в том числе за счет

разработки новых программ, направленных на определение стоимости строительства на различных стадиях инвестиционно-строительного процесса, проведение системного анализа инвестиций и оценки эффективности применяемых решений, а также за счет создания сетевых образовательных программ с ведущими отраслевыми организациями с целью взаимного усиления компетенций и распространения лучших отраслевых практик. ■



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
СО СМИ, СТРОИТЕЛЬНЫМ  
И ЭКСПЕРТНЫМ  
СООБЩЕСТВОМ

**10»»**





**ФАУ «Главгосэкспертиза России» проводит активную работу со строительным и экспертным сообществом по вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также в сфере ценообразования.**

Информирование строительного сообщества по актуальным вопросам в 2022 году осуществлялось посредством распространения новостных и аналитических сообщений в средствах массовой информации, на официальном сайте Учреждения, на страницах Учреждения в социальных сетях, на страницах журнала «Вестник государственной экспертизы».

Учреждением продолжена работа по расширению сотрудничества с федеральными и отраслевыми СМИ, в 2022 году использованы новые механизмы взаимодействия с прессой

для установки прочных связей и устойчивого позиционирования. В конце 2022 года проведена пресс-конференция, презентовавшая ключевые направления стратегии Учреждения и непосредственно стратегии отрасли, а также итоги года, что существенно расширило пул лояльных СМИ, увеличило количество запросов на интервью

с первыми лицами Учреждения. Количество упоминаний Учреждения в СМИ в 2022 году составило 100 145 сообщений.

Постоянно совершенствуется информационное наполнение официального сайта Учреждения. В 2022 году особое внимание уделялось подготовке информационных материалов по направлениям стратегии Учреждения,

БОЛЕЕ  
**700 000**  
ЧЕЛОВЕК

в 2022 году посетили сайт Учреждения

материалов, разъясняющих вопросы трансформации строительного комплекса, использования цифровых технологий, перехода к строительному инжинирингу и работы на ЕЦПЭ. В целях разъяснения положений нормативных правовых актов, принимаемых в сфере компетенции Учреждения, готовились новостные сообщения для широкой аудитории.

Новостные сообщения также размещаются на порталах двух информационных систем, оператором которых является Учреждение, — ГИС ЕГРЗ и ФГИС ЦС. В 2022 году суммарное количество таких сообщений составило 572 единицы.

В 2022 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» продолжило выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого — распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране: за 2022 год опубликовано пять номеров журнала (4 — основных, 1 — специальный выпуск журнала, посвященный Дню строителя). С 01.07.2022 по

адресу <https://vestnik.gge.ru> запущен ин-



тернет-магазин по продаже электронной версии журнала «Вестник государственной экспертизы».

**УЧРЕЖДЕНИЕМ В ТЕЧЕНИЕ 2022 ГОДА ВЫПУЩЕН И РЯД ИНЫХ ПОЛИГРАФИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ:**

- библиотечные истории ФАУ «Главгосэкспертиза России» «О национальном воспитании»;
- имиджевый презентационный буклет «О Центре взаимодействия и коммуникаций в строительстве»;

- презентационный буклет «Юбилей Главгосэкспертизы»;
- библиотечные истории ФАУ «Главгосэкспертиза России» «Реставрация памятников архитектурного ансамбля Донского монастыря».

В 2022 году, развивая новые каналы коммуникации, проводилось всестороннее информирование целевой аудитории о деятельности и направлениях работы Учреждения в социальных сетях. Особое внимание уделялось развитию канала Учреждения в Telegram. В 2022 году на данной площадке количество





подписчиков Учреждения выросло почти в 3 раза. Создан аккаунт Учреждения в социальной сети «Одноклассники». В социальной сети «ВКонтакте» развиваются новые визуальные форматы представления информации об Учреждении. Таким образом продолжается активный рост охвата пользователей страниц ФАУ «Главгосэкспертиза России» в социальных сетях.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляла взаимодействие с профессиональным сообществом на профессиональных площадках Международной конференции «Развитие института строительной экспертизы» и Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы. Мероприятия по уже сложившейся традиции проведены в очно-заочном формате, с использованием специально созданных многофунк-

циональных веб- и мобильных приложений, при разработке которых были задействованы собственные ресурсы и серверные возможности Учреждения. Интерактивный формат и возможность получения обратной связи онлайн позволили повысить продуктивность, а также способствовали оперативному обмену мнениями и опытом.

В рамках крупнейшего строительного форума

100+ TechnoBuild в г. Екатеринбурге 20.10.2022 прошла VI Международная конференция «Развитие института строительной экспертизы», участие в которой приняли представители строительных комплексов России, Республик Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Армения и Кыргызской Республики. Участники конференции обсудили трансформацию института строительной экспертизы



и то, как институт экспертизы может помочь в укреплении национальных экономик и достижении общих стратегических целей, а также поделились лучшими практиками по инновационному развитию организаций строительной экспертизы.

VIII Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы прошло 25.11.2022 на площадке ЦВК в Москве в очно-заочном формате. Участники совещания обсудили ключевые вопросы развития института строительной экспертизы и консолидации профессионального сообщества для реализации задач, поставленных перед отраслью. Ключевыми темами, рассмотренными участниками в ходе

совещания, стали: особенности работы в единой цифровой среде, экспертное сопровождение и комплексный экспертный консалтинг, ценообразование и сметное нормирование, а также проведение государственной экспертизы проектной документации и экологической экспертизы в формате «одного окна». Одновременно в ходе выступлений и дискуссий обсуждались вопросы эффективного межведомственного взаимодействия и развития кадрового потенциала строительной отрасли.

В рамках обеспечения долгосрочного и эффективного сотрудничества в сфере регулирования и нормативно-правового обеспечения проектирования,

строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства Учреждением в 2022 году продолжена работа по организации взаимодействия с участниками строительного сообщества в рамках соглашений о стратегическом партнерстве.

В 2022 году Учреждением заключено 6 соглашений (меморандумов) о стратегическом партнерстве с региональными органами исполнительной власти, федеральными органами и учреждениями, иными юридическими лицами.

В 2022 году состоялось значимое для экспертного сообщества событие — 19 сентября Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по г. Москве зарегистрирована Ассоциация экспертов России.

Ассоциация экспертов России получила государственную регистрацию и в преобразованном формате продолжит свою деятельность, направленную на консолидацию экспертного сообщества и выработку единых для всех экспертов стандартов профессиональной деятельности. ■





# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2023 ГОД

11»

**Стратегия развития строительной отрасли утверждена с целью обеспечения достижения к 2030 году национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе национальных целей «комфортная и безопасная среда для жизни» и «цифровая трансформация».**

**В СФЕРЕ КОМПЕТЕНЦИИ ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:**

- развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая внедрение единой цифровой платформы экспертизы; организацию проведения экспертизы в форме экспертного сопровождения; синхронизацию и оптимизацию процедур, предусмотренных градостроительной, государственной экологической и государственной историко-культурной экспертизами;
- дальнейшее совершенствование системы ценообразования в строительстве, системы управления капитальными вложениями, системы технического регулирования.

Стратегия Учреждения, в свою очередь, способствует достижению указанных целей, конкретизируя методы и способы их реализации.

В 2023 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» продолжит движение в русле магистральных направлений, обозначенных в Стратегии Учреждения.

1. Диверсификация деятельности — внедрение новых услуг и сервисов для заинтересованных лиц исходя из их потребностей, потребностей строительного комплекса в целом, развитие дополнительных видов деятельности до уровня основных.
2. Трансформация экспертной деятельности — переход в полном объеме от нормоконтроля к экспертному консалтингу: изменение технологий, стандартов и методологии работы.
3. Единая цифровая платформа экспертизы — выстраивание партнерских отношений на базе единой цифровой среды со всеми участниками процесса проектирования и экспертизы.
4. Управление данными и база знаний — формирование единой цифровой базы знаний и практик, внедрение предиктивной аналитики и технологий машинного обучения в сферах деятельности Учреждения.
5. Обеспечение развития комплексной системы безопасности Учреждения, направленной на исключение несанкционированного доступа к информации

участников строительного комплекса и обеспечение ее надежной защиты.

6. Развитие корпоративной культуры работников Учреждения и переход к модели, основанной на сообществе работников, нацеленных на общий результат.

7. Поддержание системы непрерывного профессионального развития работников Учреждения.

8. Обеспечение развития комфортных условий работы в Учреждении и взаимодействия с заявителями.

9. Переход к процессной модели управления, завершение формирования единой системы управления эффективностью по всем направлениям деятельности Учреждения.

10. Переход к гибкой финансовой модели Учреждения, обеспечивающей постоянное развитие системы управления издержками и экономической эффективностью, поддержку принятия решений в части финансово-хозяйственной деятельности.

11. Обеспечение поэтапного перехода субъектов Российской Федерации на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости.

12. Развитие компетенций участников инвестиционно-строительного процесса.

Мероприятия 2023 года зафиксированы в документе краткосрочного планирования — ключевых задачах Учреждения на 2023 год, охватывающем все обозначенные приоритеты развития, а также основные операционные задачи Учреждения.

В 2023 году Учреждение будет по-прежнему осуществлять деятельность в рамках государственного задания, выполняя запланированные объемы в части оказания услуг государственной экспертизы, выполнения работ по ведению ЕГРЗ и работ в сфере ценообразования и сметного нормирования.

Особое внимание будет сосредоточено на экспертизе контрольных объектов, таких как космодром Восточный, скоростная автодорога Москва — Казань — Екатеринбург, Восточный полигон (развитие железнодорожной инфраструктуры и расширения мощностей Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей), объекты Фонда культурного наследия и другие.

В сфере ценообразования и сметного нормирования одновременно с выполнением системной работы, связанной с расчетом и публикацией на ежеквартальной основе индексов изменения сметной стоимости строительства (по видам объектов капитального строительства и к группам однородных ресурсов), формировани-

ем сметных цен строительных ресурсов и их размещением в ФГИС ЦС, актуализацией сборников показателей укрупненных нормативов цены строительства (НЦС), разработкой и актуализацией сметных норм в целях установления оптимальных технологических и организационных схем производства работ, перечня машин, механизмов и материальных ресурсов для рациональной организации труда и производства работ, учитывая современное развитие техники и технологии, Учреждение сосредоточится на выполнении следующих задач:

- обеспечение разработки и актуализации методических документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве для учета современных условий строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;
- проработка мероприятий по созданию интегратора электронных торговых площадок и механизма передачи информации о ценах строительных ресурсов по результатам фактических сделок купли-продажи на электронных торговых площадках в автоматизированном режиме в ФГИС ЦС для использования такой информации в целях увеличения информационной наполняемости ФГИС ЦС и повышения точности расчетов сметных цен строительных ресурсов и сметной стоимости строительства в целом;
- обеспечение утверждения новых методик определения нормативных затрат на выполнение проектных и изыскательских работ, преду-

сматривающих механизмы, обеспечивающие учет в сметной документации современных требований к составу, содержанию проектной документации и результатов инженерных изысканий и порядку выполнения проектных и изыскательских работ, актуальных в современных условиях строительства и необходимых в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, что позволит фактически перейти на новую систему ценообразования в проектных и изыскательских работах и повысить достоверность определения сметной стоимости указанных работ;

• обеспечение реализации мероприятий по созданию и внедрению новой сметно-нормативной базы ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия;

• обеспечение интеграции отдельной системы ценообразования в строительстве для реализации специального инфраструктурного проекта на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также иных территориях, нуждающихся в восстановлении, в действующую на территории Российской Федерации систему ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

Также в числе приоритетных направлений деятельности Учреждения в 2023 году: управление стоимостью объектов, повышение эффективности процедур взаимного привлечения экспертов на базе ЕЦПЭ, развитие ГИС ЕГРЗ, в том числе работы по ее переводу на государственную платформу «ГосТех». ■



# ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

## ЗНАЧИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2022 ГОДУ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



**Экспертное сопровождение подготовки проектной документации**

Новый институт в сфере градостроительной деятельности — экспертное сопровождение подготовки проектной документации — введен Федеральным законом от 14.07.2022 № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 350-ФЗ).

Законодателем предусмотрена возможность проведения оценки соответствия отдельных разделов проектной документации (в том числе подготовленных применительно к одному из этапов строительства, реконструкции объекта капитального строительства) требованиям технических регламентов, иным обязательным требованиям, заданию на проектирование и результатам инженерных изысканий в форме экспертного сопровождения до направления проектной документации на экспертизу.

Указанная оценка может осуществляться по решению застройщика или технического заказчика уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации органом исполнительной власти или организацией.

При этом установлено, что при проведении экспертизы проектной документации оценка отдельных разделов, получивших согласование в процессе экспертного сопровождения и не подвергшихся изменениям, на предмет соответствия этих разделов требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс), не проводится.

Порядок такого экспертного сопровождения, сроки согласования разделов проектной документации будут установлены Правительством Российской Федерации.

В декабре 2022 года Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее — Федеральный закон № 541-ФЗ) статья 47 Кодекса дополнена новой частью 6.1, согласно которой по решению застройщика или технического заказчика оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, уполномоченными на проведение экспертизы результатов инженерных изысканий, до направления результатов инженерных изысканий на указанную экспертизу. Установление порядка такого экспертного сопровождения также находится в компетенции Правительства Российской Федерации.

Одновременно Федеральным законом № 541-ФЗ институт экспертного сопровождения изменений, внесенных в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение (форма повторной экспертизы), дополнен механизмом оценки в рамках экспертного сопровождения изменений, внесенных в результаты инженерных изысканий, в отношении которых получено положительное заключение экспертизы (часть 3.9 статьи 49 Кодекса).

**Развитие института типовой проектной документации**

Развитие института типовой проектной документации в 2022 году осуществлялось законодателем в рамках Федерального закона № 350-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.2022 № 278 «Об утверждении правил принятия решения о признании проектной документации типовой проектной документацией и отмены такого решения, правил использования типовой проектной документации, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 278).

Федеральным законом № 350-ФЗ вводится понятие типового проектного решения — составной части типовой проектной документации, пригодной для многократного применения при проектировании аналогичных объектов. Установлена возможность использования типовых проектных решений при подготовке проектной документации, отличающейся от типовой по климатическим, геодезическим и геологическим условиям новой строительной площадки.

Типовыми функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения, содержащиеся в типовой проектной документации, могут быть признаны по решению Минстроя России<sup>1</sup> или подведомственного ему государственного (бюджетного или автономного) учреждения с последующим включением сведений о них в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ).

Со дня включения сведений о типовых проектных решениях в ЕГРЗ застройщики вправе использовать их при архитектурно-строительном проектировании аналогичных объектов капитального строительства.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1543 «О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Полномочиями по установлению критериев, которым должны соответствовать типовая проектная документация, типовое проектное решение, сроков применения типовой проектной документации, типового проектного решения, порядка их использования, в том числе порядка внесения в них изменений, оснований для исключения сведений о них из ЕГРЗ наделено Правительство Российской Федерации.

**СОГЛАСНО ПРАВИЛАМ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ПРИЗНАНИИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ТИПОВОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ И ОТМЕНЫ ТАКОГО РЕШЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННЫМ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 278, ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЗНАНА ТИПОВОЙ ПРИ СООТВЕТСТВИИ СЛЕДУЮЩИМ КРИТЕРИЯМ:**

- объект капитального строительства, строительство которого предусмотрено проектной документацией, имеет подтвержденный заключением государственной экспертизы класс энергетической эффективности не ниже класса «С»;
- проектная документация не содержит сведения, составляющие государственную тайну.

### Оптимизация разделов проектной документации

В рамках работы по оптимизации требований к структуре и составу проектной документации объектов капитального строительства Правительством Российской Федерации принято постановление от 27.05.2022 № 963 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Указанным постановлением внесены изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее — Положение о составе разделов проектной документации), направленные:

- на оптимизацию требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства с целью сокращения сроков проектирования, в том числе путем дифференциации указанных требований в отношении отдельных видов объектов;

- приведение состава разделов проектной документации в соответствие со статьями 48 и 55.24 Кодекса, статьями 15 и 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в том числе в части включения в состав проектной документации разделов и материалов, направленных на выполнение требований к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации.

### ПРЕДУСМОТРЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ:

- Положение о составе разделов проектной документации дополняется приложениями, устанавливающими особенности состава разделов и требования к их содержанию в отношении отдельных видов объектов капитального строительства;

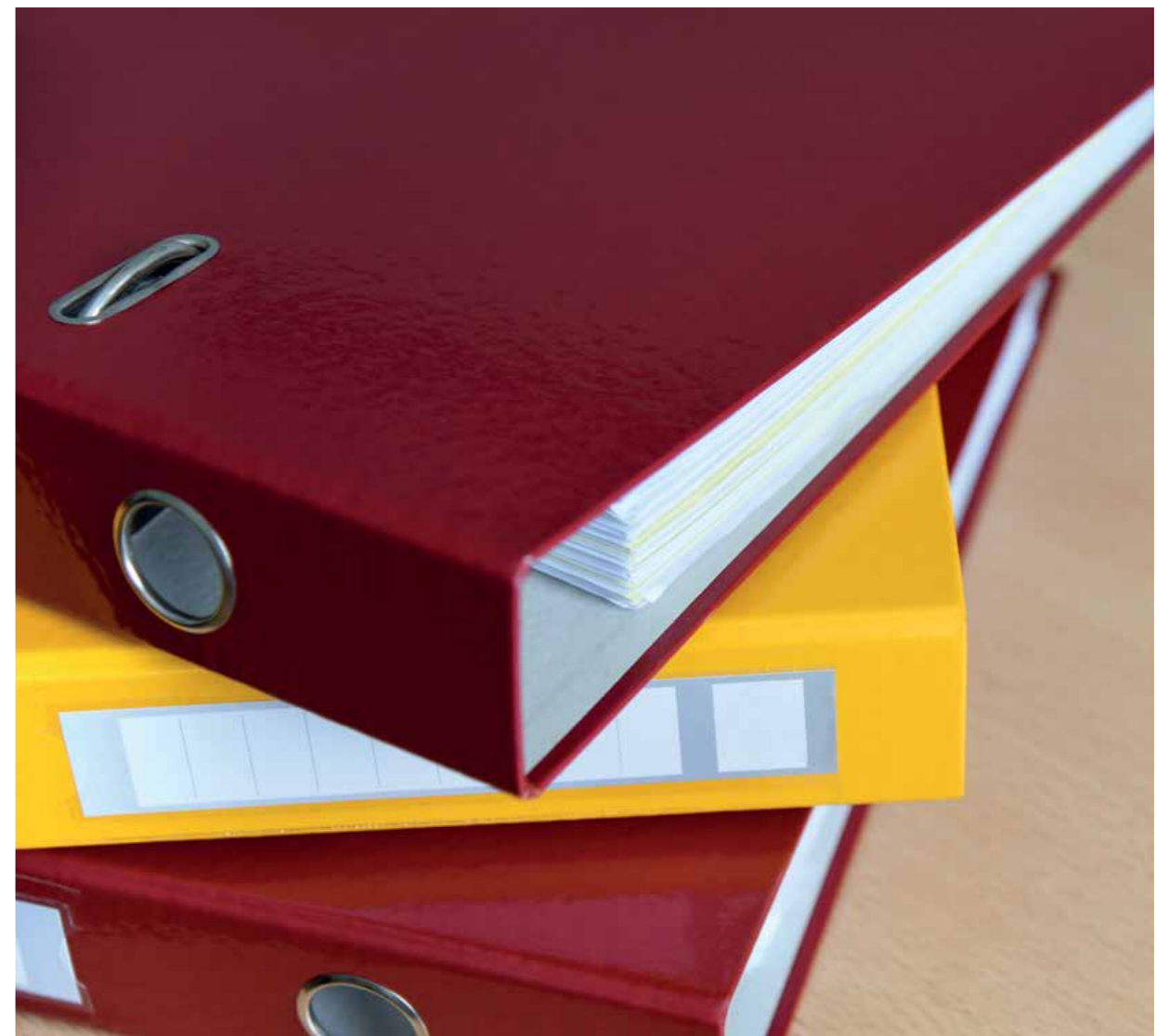
- из состава разделов исключается раздел «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов», поскольку мероприятия и решения по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности содержатся в других разделах;

- предусматривается возможность подготовки проектной документации в сокращенном виде в случае осуществления реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Необходимо отметить, что внесенные изменения не применяются при подготовке проектной документации, задание застройщика или технического заказчика на подготовку которой утверждено до 01.09.2022.

### Гармонизация нормативно-правового регулирования вопросов проведения государственной и негосударственной экспертизы

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с проведением негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, и создания равных условий для организаций, осуществляющих проведение негосударственной экспертизы, и организаций, уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1884 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 272», нормы Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272 (далее — Положение № 272), гармонизированы с нормами Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий,



утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее — Положение № 145).

В частности, из пункта 4 Положения № 272 исключены нормы о том, что порядок представления документов для проведения негосударственной экспертизы и устранения замечаний в представленных документах определяется договором, и установлено, что указанные процедуры осуществляются в порядке, определенном Положением № 145.

Также установлено, что документы для проведения негосударственной экспертизы представляются в соответ-

ствии с пунктом 13 Положения № 145.

### Совершенствование системы технического регулирования

В сфере технического регулирования и стандартизации необходимо отметить Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 914 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815».

Согласно изменениям, внесенным указанным постановлением, перечень национальных

стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», с 01.09.2022 сокращается до пяти нормативно-технических документов:

1. ГОСТ 27751–2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения»;
2. СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07–85\*. Нагрузки и воздействия»;

**3.** СП 28.13330.2017 «СНиП 2.03.11-85. Защита строительных конструкций от коррозии»;

**4.** СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

**5.** СП 131.13330.2020 «СНиП 23-01-99\*. Строительная климатология».

Одновременно данным постановлением уточнен порядок выполнения оценки проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на соответствие национальным стандартам и сводам правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

**Защита национальных интересов в условиях санкций**

В целях нивелирования последствий ограничительных мер в отношении Российской Федерации законодателем принят ряд документов в целях стабилизации экономической ситуации.

Федеральными законами от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 46-ФЗ) и от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусмотрены следующие основные изменения в части градостроительной деятельности:

**1)** Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» дополнен статьей 10.18, устанавливающей, что особенности осуществления градостроительной деятельности в 2022 и 2023 годах в целях стабилизации экономической ситуации в стране устанавливаются федеральными законами;

**2)** Правительство Российской Федерации в 2022 и 2023 годах вправе устанавливать особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы;

**3)** Правительство Российской Федерации в 2022 и 2023 годах вправе установить особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации без дополнительного проведения государственной экологической экспертизы, государственной историко-культурной экспертизы.

В целях реализации норм Федерального закона № 46-ФЗ Правительством Российской Федерации принято постановление от 04.04.2022 № 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения государственной экспертизы проектной документации» (далее – Постановление № 579).

**ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 579<sup>2</sup> В ТОМ ЧИСЛЕ ПРЕДУСМАТРИВАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ:**

**1)** По решению застройщика государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно соответствуют требованиям, указанным в пунктах

<sup>2</sup> В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2500 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

2–4 части 3.8 статьи 49 Кодекса, связаны с заменой строительных ресурсов на аналоги и не приводят к увеличению сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта более чем на 30 процентов и свыше 100 млн рублей.

**2)** Если изменения проектной документации приводят к увеличению сметной стоимости строительства более чем на 30 процентов и свыше 100 млн рублей, то проводится повторная государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства с выдачей соответствующего заключения. В указанном случае повторная государственная экспертиза проектной документации проводится без взимания платы и в срок, не превышающий 14 рабочих дней.

**3)** По ряду объектов, указанных в Постановлении № 579, исключается необходимость проведения государственной экологической экспертизы.

**4)** Исключается необходимость проведения государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, если в отношении такой проектной документации проводится государственная экспертиза, предусмотренная Кодексом.

**5)** Допускается неоднократное продление срока проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31.12.2023, на основании заявления застройщика, технического заказчика или лица,

обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса.

Особенности, утвержденные Постановлением № 579, распространяются на правоотношения, связанные с внесением изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы до дня вступления в силу Постановления № 579, а также возникшие на основании заявлений застройщиков, технических заказчиков и лиц, обеспечивших выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса, поданных со дня вступления в силу Постановления № 579 по 31.12.2023. ■







## ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕТОДИЧЕСКИХ  
ДОКУМЕНТОВ ПО ВОПРОСАМ  
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО  
НОРМИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ  
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
УТВЕРЖДЕННЫХ И АКТУАЛИЗИРОВАННЫХ  
В 2022 ГОДУ



**В число вновь утвержденных методических документов вошли:**

- 1)** Методика определения сметной стоимости строительства с применением федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих (приказ Минстроя России от 08.08.2022 № 648/пр);
- 2)** Методика определения нормативных затрат на информационное моделирование с учетом использования технологий лазерного сканирования и фотограмметрии (приказ Минстроя России от 30.03.2022 № 221/пр);
- 3)** Методика определения нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации для создания автоматизированных систем объектов непромышленного назначения и коммунального хозяйства (приказ Минстроя России от 07.06.2022 № 465/пр);
- 4)** Методика определения сметных цен на затраты труда в строительстве (приказ Минстроя России от 01.07.2022 № 534/пр);
- 5)** Методика разработки сметных норм (приказ Минстроя России от 18.07.2022 № 577/пр, не подлежит регистрации в Минюсте России);
- 6)** Методика применения сметных норм (приказ Минстроя России от 14.07.2022 № 571/пр);

**7)** Особенности составления сметных расчетов, формирования сметы контракта и приемки работ, выполняемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и иных территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения (приказ Минстроя России от 26.07.2022 № 614/пр ДСП);

**8)** Методика определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование (приказ Минстроя России от 26.10.2022 № 904/пр).

**В рамках работы по актуализации методических документов в 2022 году выпущены:**

**1)** изменения в Методику по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр (приказ Минстроя России от 22.04.2022 № 317/пр);

**2)** изменения в приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (приказ Минстроя России от 14.06.2022 № 484/пр);

**3)** изменения в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (приказ Минстроя России от 07.07.2022 № 557/пр);

**4)** изменения в Методику по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр (приказ Минстроя России от 26.07.2022 № 611/пр);

**5)** изменения в Методику определения сметной стоимости строительства или реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минстроя России от 15.06.2020 № 317/пр (приказ Минстроя России от 25.08.2022 № 698/пр);

**6)** изменения в Методику определения стоимости работ по подготовке проектной документации, содержащей материалы в форме информационной модели, утвержденную приказом Минстроя России от 24.12.2020 № 854/пр (приказ Минстроя России от 14.10.2022 № 851/пр).





**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**